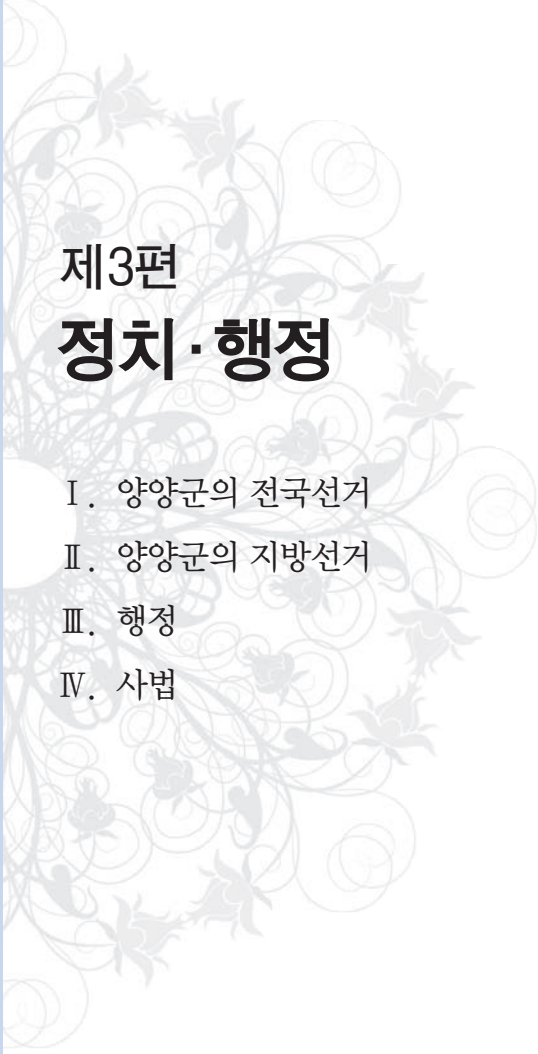


정치 행정



A decorative floral pattern with swirling lines and small flowers, located on the right side of the page, partially overlapping the text.

제3편 정치·행정

- I. 양양군의 전국선거
- II. 양양군의 지방선거
- III. 행정
- IV. 사법

I. 양양군의 전국선거

1. 대통령 선거

한국의 대통령 선거는 직접선거 12회, 간접선거 5회를 포함하여 총 17회에 걸쳐 대통령을 선출, 여당이 계속 집권하는 기록을 남겼으나, 제15대 대통령 선거에서 50여 년만에 수평적 정권 교체를 이루어 새로운 전기를 맞게 됐다.

1) 제1대 대통령 선거

당시 본 군은 38°선 이북으로 공산치하에 있었으므로 참정권을 행사할 수 없었으나 다양한 분야로 자료를 수집하여 기술하고자 한다. 초대 대통령 선거는 1948년 7월 20일 실시되었다. 초대 대통령으로 이승만 후보가 당선되었다. 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표1-1〉 제1대 초대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(간접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			대촉국	무소속	무소속	계		
			이승만	김구	안재홍			
전국	198	197	180	13	2	195	2	1

자료 : 『양주시』, 양양군, 1990, 384~388쪽. 중앙선거관리위원회 홈페이지 「역대선거정보시스템」.

2) 제2대 대통령 선거

제2대 대통령 선거는 1952년 8월 5일에 국민의 직접선거에 의하여 선출하였다. 우리 군에 관한 기록을 찾기 어려워 전국적인 통계를 수록하였다. 이승만 후보가 당선되었

다. 후보자별 득표현황은 다음과 같다.

〈표1-2〉 제2대 대통령 선거 후보자별 득표 현황 (직접선거)									
구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수					무 효 투표수	기권수
			무소속	자유당	무소속	무소속	계		
			조봉암	이승만	이시영	신흥우			
전국	8,259,428	7,275,883	797,504	5,238,769	764,715	219,696	7,020,684	255,199	983,545
본도	-	-	366,583	10,516	13,378	6,305	396,782	-	-

자료 : 위의 책 384쪽, 위의 홈페이지.

3) 제3대 대통령 선거

제3대 대통령 선거는 1956년 5월 15일 국민의 직접선거에 의하여 선출하였다. 우리 군은 물론 전국적으로 자유당 이승만 후보가 압도적인 지지를 얻어 당선되었다. 후보자별 득표현황은 다음과 같다.

〈표1-3〉 제3대 대통령 선거 후보자별 득표 현황 (직접선거)								
구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			무소속	민주당	자유당	계		
			조봉암	신익희	이승만			
전 국	9,606,870	9,067,063	2,163,808	(사망)	5,046,437	7,210,245	1,856,818	539,807
양양군	43,483	43,397	358	-	33,876	34,234	105	58

자료 : 위의 책 384쪽, 위의 홈페이지.

4) 3·15 정·부통령 선거(동시선거)

1960년 3월 15일 국민들의 직접선거에 의하여 정·부통령을 선출하였다. 민주당 조병옥 후보가 선거직전에 사망하여 자유당 이승만 후보 단독으로 출마하였는데 우리 군은 물론 전국적으로 자유당 이승만 후보가 압도적인 지지를 얻어 당선되었다. 선거결과는 당시의 국민의 선거의식의 단면을 잘 보여 주고 있다.

후보자별 득표현황은 다음과 같다.

〈표1-4〉 제4대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			자유당	민주당	계		
			이승만	조병옥			
전 국	11,196,490	10,862,272	9,633,376	(사망)	9,633,376	1,228,896	334,218
양양군	43,303	43,029	40,897	-	40,897	2,132	274

자료 : 위의 책 385쪽, 위의 홈페이지.

5) 제4대 대통령 선거

제4대 대통령 선거는 1960년 8월 12일에 자유당 정권의 하야 후에 국회 양원 합동선거로 간접선거 방식으로 실시되었다. 민주당 구파의 윤보선 후보가 압도적인 지지를 얻어 당선되었다.

〈표1-5〉 제4대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구분	투표인수	후 보 자 별 득 표 수								무효투표수
		윤보선	김창숙	백낙준	변영태	허 정	김도연	기타	계	
합계	259	208	29	3	3	2	2	6	253	6

자료 : 위의 책 385쪽, 위의 홈페이지.

6) 제5대 대통령 선거

제5대 대통령 선거는 1963년 10월 15일에 직접선거로 실시하였다. 5·16군사정변 이후 실시된 선거로 민주공화당 박정희 후보가 압도적으로 당선되었다. 우리 군에서도 투표인수 22,285인의 39.0%인 8,704인이 박정희 후보를 지지하였다.

〈표1-6〉 제5대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수						무 효 투표수	기권수
			신흥당	민주공화당	추풍회	민정당	정민회	계		
			장이석	박정희	오재영	윤보선	변영태			
전국	12,985,015	11,036,175	198,837	4,702,640	408,664	4,546,614	224,443	10,081,198	954,977	1,948,840
양양	23,508	22,285	835	8,704	857	8,707	714	19,817	2,468	1,223

자료 : 위의 책 385쪽, 위의 홈페이지.

7) 제6대 대통령 선거

제6대 대통령 선거는 1967년 5월 3일에 직접선거에 의하여 민주공화당 박정희 후보가 당선되었다. 우리 군에서도 투표인수 23,808인 중 50.6%인 12,063인이 박정희 후보를 지지하였다.

〈표1-7〉 제6대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)							
구분	민주공화당	통한당	정의당	한국독립당	신민당	민중당	계
	박정희	오재영	이세진	전진한	윤보선	김준연	
전 국	5,688,666	564,533	98,433	232,179	4,526,541	248,369	11,358,721
양양군	12,063	595	141	313	8,268	382	21,762

구분	선거인수	투표인수	무효투표수	기권수	투표율
전국	13,935,093	11,645,215	586,494	2,289,878	92.1
양양군	25,842	23,808	2,046	2,034	83.6

자료 : 위의 책 386쪽, 위의 홈페이지.

8) 제7대 대통령 선거

제7대 대통령 선거는 1971년 4월 27일에 직접선거에 의하여 민주공화당 박정희 후보가 신민당 김대중 후보와 접전 끝에 당선되었다. 우리 군에서도 투표인수 22,237인의 59.1%인 13,161인이 박정희 후보를 지지하였다.

〈표1-8〉 제7대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)										
구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수						무 효 투표수	기권수
			민주공화당	신민당	국민당	자민당	정의당	계		
			박정희	김대중	박기출	이종윤	진복기			
전국	15,510,316	12,417,816	6,342,828	5,395,900	43,753	17,823	122,914	11,923,218	494,598	3,092,500
양양군	25,579	22,237	13,161	7,944	69	33	202	21,409	828	3,342

자료 : 위의 책 386쪽, 위의 홈페이지.

9) 제8대 대통령 선거

제8대 대통령 선거는 1972년 12월 23일에 실시하였다. 유신헌법을 제정하여 통일주체국민회의 대의원에 의한 간접선거로 실시되었다. 민주공화당 박정희 후보 단독으로 출마하여 압도적으로 당선되었다.

〈표1-9〉 제8대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수		무 효 투표수	기권수
			민주공화당	계		
			박정희			
합계	2,359	2,359	2,357	2,357	2	-

자료 : 위의 책 387쪽, 위의 홈페이지.

10) 제9대 대통령 선거

제9대 대통령 선거는 1978년 7월 6일에 실시하였다. 제8대 대통령 선거와 같은 방식으로 민주공화당 박정희 후보가 단독으로 출마하여 압도적으로 당선되었다. 민주공화당 박정희 후보는 제5대, 제6대, 제7대, 제8대, 제9대 대통령으로 당선되었다.

〈표1-10〉 제9대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(간접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수		무 효 투표수	기권수
			민주공화당	계		
			박정희			
합계	-	-	2,577	2,577	1	-

자료 : 위의 책 387쪽, 위의 홈페이지.

11) 제10대 대통령 선거

제10대 대통령 선거는 1979년 12월 6일에 실시하였다. 10.26사태로 박정희 대통령이 서거하자 당시 국무총리였던 민주공화당 최규하 후보가 신군부의 정권수호의 정면에 서서 단독 입후보하여 당선되었다.

〈표1-11〉 제10대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(간접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수		무 효 투표수	기권수
			무소속	계		
			최규하			
합계	2,549	2,549	2,465	2,465	84	-

자료 : 위의 책 387쪽.

12) 제11대 대통령 선거

제11대 대통령 선거는 1980년 8월 27일에 실시하였다. 통일주체국민회의 대의원에 의한 간접선거를 실시하였다. 민주정의당의 전두환 후보가 단독으로 출마하여 당선되었다.

〈표1-12〉 제11대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(간접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수		무 효 투표수	기권수
			민주정의당	계		
			전두환			
합계	2,540	2,525	2,524	2,524	1	-

자료 : 위의 책 387쪽, 위의 홈페이지.

13) 제12대 대통령 선거

제12대 대통령 선거는 1981년 2월 25일에 실시하였다. 제5공화국 헌법 개정하여 대통령선거인단에 의한 간접선거로 실시하였는데 민주정의당 전두환 후보가 압도적인 지지를 얻어 당선되었다.

〈표1-13〉 제12대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(간접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수					무 효 투표수	기권수
			한국국민당	민권당	민주한국당	민주정의당	계		
			김종철	김의택	류치송	전두환			
전국	5,277	5,271	85	26	404	4,755	5,270	1	6
강원	299	299	3	-	4	292	299	-	-

자료 : 위의 책 388쪽, 위의 홈페이지.

14) 제13대 대통령 선거

제13대 대통령 선거는 1987년 12월 16일에 실시하였다. 대통령 후보였던 노태우가 6.29선언에서 간접선거를 직접선거로 전환하여 실시하였다.

〈표1-14〉 제13대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수		
			민정당	민주당	평민당
			노태우	김영삼	김대중
전 국	25,127,158	23,066,419	8,282,738	6,337,581	6,113,375
양양군	23,351	22,754	13,377	4,733	1,582

후 보 자 별 득 표 수			무효투표수	기권수
공화당	한국당	계		
김종필	신정일			
1,823,067	46,650	22,603,411	463,008	2,060,739
1,195	73	21,557	597	1,197

자료 : 위의 책 388쪽, 위의 홈페이지.

15) 제14대 대통령 선거

제14대 대통령 선거는 1992년 12월 18일에 직접선거로 실시하였다. 김영삼, 김대중 야당지도자의 후보 단일화 실패로 각각 출마하였다. 집권당인 민주자유당 김영삼 후보는 여당과 야당 2개 당을 포함하여 3당이 합당하여 합당대표로 출마하였다. 우리 군에서는 김영삼 후보가 투표인수 18,519인의 38.0%인 7,050표를 득표하였으며, 국민당 정주영 후보도 35.7%의 득표를 보여 이채롭다.

〈표1-15〉 제14대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				
			민자당	민주당	국민당	새한국당	신정당
			김영삼	김대중	정주영	이종찬	박찬종
전 국	29,422,658	24,095,170	9,977,332	8,041,284	3,880,067	-	1,516,047
양양군	21,839	18,519	7,050	3,067	6,626	-	977
양양읍	7,086	5,731	2,033	882	2,303	-	349
서 면	3,618	2,576	1,053	438	823	-	159
손양면	2,306	2,708	811	516	946	-	160
현북면	2,328	1,889	830	352	566	-	71
현남면	3,439	2,710	1,180	402	928	-	90
강현면	3,512	2,905	1,143	477	1,060	-	148

구 분	후 보 자 별 득 표 수				무효투표수	기권수
	대한정의당	무소속	무소속	계		
	이병호	김옥선	백기완			
전 국	35,739	86,292	238,648	23,775,409	319,761	5,327,488
양양군	75	90	203	18,088	431	3,320
양양읍	20	24	48	5,659	72	1,094
서 면	14	15	29	32,531	45	363
손양면	9	18	72	2,532	176	550
현북면	7	8	17	1,851	38	349
현남면	16	18	18	2,652	58	630
강현면	9	7	19	2,863	42	334

자료 : 위의 홈페이지 「역대선거정보시스템」

16) 제15대 대통령 선거

제15대 대통령 선거는 1997년 12월 18일에 직접선거로 실시하였다. 국민회의 김대중 후보와 신한국당 이회창 후보가 접전 끝에 김대중 후보가 당선되었다.

우리 군에서는 한나라당 이회창 후보가 투표인수 18,249인의 40.6%인 7,417표를 획득하여 1위를 차지하였으나, 당선된 국민회의 김대중 후보는 25.9%를 획득하여 2위를 차지하였다.

〈표1-16〉 제15대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			
			신한국당	국민회의	국민신당	국민승리21
			이회창	김대중	이인제	권영길
전 국	32,290,416	26,042,633	9,935,718	10,326,275	4,925,591	306,026
양양군	22,568	18,249	7,417	4,567	5,493	141
양양읍	8,631	7,107	3,106	1,700	2,077	64
서 면	2,913	2,324	842	575	797	12
손양면	2,129	1,741	594	508	555	15
현북면	2,275	1,832	659	470	605	13
현남면	3,155	2,449	1,103	560	639	18
강현면	3,465	2,796	1,113	754	820	18

구 분	후 보 자 별 득 표 수				무효투표수	기권수
	공화당	바른나라정치연합	통일한국당	계		
	허경영	김한식	신정일			
전 국	39,055	48,717	61,056	25,642,438	400,195	6,247,783
양양군	61	46	121	17,846	403	4,319
양양읍	15	19	21	7,002	105	1,524
서 면	11	5	15	2,257	67	589
손양면	10	3	15	1,700	41	388
현북면	7	6	23	1,783	49	443
현남면	10	7	22	2,359	90	706
강현면	8	6	26	2,745	51	669

자료 : 위 홈페이지.

17) 제16대 대통령 선거

제16대 대통령 선거는 2002년 12월 19일에 직접선거를 실시하였다. 한나라당 이회창 후보와 새천년민주당 노무현 후보가 각축을 벌인 결과 노무현 후보가 당선되었다. 반면에 우리 군에서는 이회창 후보가 투표인수 16,857인의 51.7%인 8,718표를 득표하고 노무현 후보가 41.3%인 6,972표를 득표하여 각각 1, 2위를 차지하였으나 노무현 후보가 당선되었다.

〈표1-17〉 제16대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			
			한나라당	새천년민주당	하나로국민연합	민주노동당
			이회창	노무현	이한동	권영길
전 국	34,991,529	24,784,963	11,443,297	12,014,277	74,027	957,148
양양군	23,295	16,857	8,718	6,972	75	710
부재자	601	536	177	297	1	26
양양읍	8,512	6,001	3,243	2,366	22	288
서 면	2,805	2,143	1,072	905	17	90
손양면	2,281	1,716	840	757	6	76
현북면	2,391	1,703	857	719	10	73
현남면	3,242	2,267	1,311	814	6	63
강현면	3,463	2,491	1,218	1,114	13	94

구 분	후 보 자 별 득 표 수			무효투표수	기권수
	사회당	호국당	계		
	김영규	김길수			
전 국	22,063	51,104	24,561,916	223,047	10,206,566
양양군	23	69	16,567	290	6,438
부재자	2	8	511	25	65
양양읍	11	11	5,941	60	2,511
서 면	4	8	2,096	47	662
손양면	0	9	1,688	28	565
현북면	4	8	1,671	32	688
현남면	0	14	2,208	59	975
강현면	2	11	2,452	39	972

자료 : 위의 홈페이지 「역대선거정보시스템」

18) 제17대 대통령 선거

제17대 대통령선거는 2007년 12월 19일에 있었다. 깨끗한 정치문화를 지속적으로 유지·정착시켜나가고자 함에 있었다.

선거인수 23,327인 중 15,507인의 66.4%가 투표에 참가하였으며, 한나라당 이명박 후보가 52.4%인 8,138표, 대통합민주신당 정동영 후보가 19.2%인 2,985표 순으로 이명박 후보가 당선되었다.

〈표1-18〉 제17대 대통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				
			대통합민주신당	한나라당	민주노동당	민주당	창조한국당
			정동영	이명박	권영길	이인제	문국현
전 국	37,653,518	23,732,854	6,174,681	11,492,389	712,121	160,708	1,375,498
양양군	23,327	15,507	2,985	8,133	540	153	694
부재자	687	627	107	285	26	11	55
양양읍	8,762	5,609	1,039	2,996	177	47	270
서 면	2,660	1,889	346	959	81	25	75
손양면	2,111	1,453	282	729	57	13	73
현북면	2,505	1,597	377	739	65	20	70
현남면	2,985	2,018	405	1,143	59	11	60
강현면	3,616	2,314	429	1,282	75	26	91

구 분	후 보 자 별 득 표 수						무효 투표수	기권수
	참주인연합	경제공화당	새시대통합연합	한국사회당	무소속	계		
	정근모	허경영	전관	금민	이희창			
전 국	15,380	96,756	7,161	18,223	3,559,963	23,612,880	119,974	13,920,664
양양군	13	118	7	16	2,691	15,350	157	7,820
부재자	3	4	0	2	118	611	16	60
양양읍	2	56	0	4	983	5,574	35	3,153
서 면	1	18	2	3	352	1,862	27	771
손양면	0	9	2	2	276	1,443	10	658
현북면	0	5	2	3	299	1,580	17	908
현남면	3	12	1	2	293	1,989	29	967
강현면	4	14	0	0	370	2,291	23	1,302

자료 : 위의 홈페이지.

2. 부통령 선거

1) 초대 부통령 선거(당시 본군 미수복지구)

초대 부통령 선거는 1948년 7월 20일 국회 간접선거에 의하여 이시영 후보가 당선되었다. 당시 본군은 미수복지구로 선거를 실시하지 않았다.

후보자별 득표상황은 1차 투표에서 이시영 후보가 113표, 김구 후보가 65표, 조만식 후보가 10표, 오세창 후보가 5표, 장택상 후보가 3표, 서상일 후보가 1표였다. 2차 투표에서는 이시영 후보가 133표, 김구 후보가 62표, 이구수 후보가 1표, 무효 1표였다.

2) 제2대 부통령 선거(당시 본군 미수복지구)

제2대 부통령 선거는 1951년 5월 16일 국회 간접선거에 의하여 김성수 후보가 당선되었다. 당시 본 군은 미수복지구로 선거를 실시하지 않았다.

김성수 후보는 1차 투표 66표, 2차 투표 68표, 결선 투표 78표, 무효 1표를 득표하였다. 이갑성 후보는 1차 투표 53표, 2차 투표 65표, 결선투표 73표를 득표하였으며 함태영 후보는 1차 투표 17표, 2차 투표 10표, 장택상 후보 1차 투표 11표, 2차 투표 5표, 지청천 후보는 1차 투표 2표, 2차 투표 2표, 김창숙 후보는 1차 투표 1표, 2차 투표 1표를 각각 득표하였다.

3) 제3대 부통령 선거(당시 본군 미수복지구)

제3대 부통령 선거는 1952년 8월 5일 직접선거에 의하여 무소속의 함태영 후보가 당선되었다.

당시 본군은 미수복지구로 선거를 실시하지 않았다.

〈표1-19〉 제3대 부통령 선거 후보자별 득표 현황 (직접선거)

구 분	합계	후 보 자 별 득 표 수								
		자유당	자유당	민주국민당	조선민주당	여자국민당	대한노총	무소속	무소속	무소속
		이범석	이갑성	조병옥	이윤영	임영신	전진한	함태영	백성욱	정기원
전국	7,133,297	1,815,692	500,972	575,260	458,583	190,211	302,471	2,943,813	181,388	164,907
강원	401,766	129,704	9,427	5,962	11,555	4,424	10,675	223,534	2,811	3,674

자료 : 『양주지』, 양양군, 1990, 390쪽.

4) 제4대 부통령 선거

제4대 부통령 선거는 1956년 5월 15일 직접선거에 의하여 민주당 장면 후보가 당선되었다.

〈표1-20〉 제4대 부통령 선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구 분	합계	후 보 자 별 득 표 수						기권수	무효수
		자유당	민주당	조선민민당	대한국민당	무소속	무소속		
		이기붕	장 면	이윤영	윤치영	이범석	백성욱		
전국	8,642,494	3,805,502	4,012,654	34,926	241,278	317,579	230,555	542,676	421,700
강원	33,648	28,935	2,899	22	183	408	201	58	691

자료 : 위의 책 390쪽.

5) 3·15 정·부통령 선거(동시선거)

3·15 정·부통령 선거는 1960년 3월 15일 동시선거 방식으로 직접선거에 의하여 자유당 이기붕 후보가 당선되었다.

〈표1-21〉 3·15 정·부통령 동시선거 후보자별 득표 현황(직접선거)

구 분	합계	후 보 자 별 득 표 수				기권수	무효수
		자유당	통일당	여자국민당	민주당		
		이기붕	김준연	임영신	장 면		
전국	10,527,445	8,337,059	249,095	97,533	1,843,758	934,917	334,128
강원	40,975	37,770	340	108	2,757	274	2,054

자료 : 위의 책 391쪽.

3. 국회의원 선거

제1대 국회의원 선거부터 제18대 국회의원 선거 상황은 다음과 같다.

(자료 : 양주지, 정치편, 1990, 384~388면, 중앙선거관리위원회 홈페이지)

- 1) 제1대 국회의원 : 미수복지구로 미 실시(양양군) 1948. 5.10.
- 2) 제2대 국회의원 : 미수복지구로 미 실시(양양군) 1950. 5.30.
- 3) 제3대 국회의원 : 미수복지구로 미 실시(양양군) 1954. 5.20.
- 4) 제4대 국회의원 : 선거일 1958. 5. 2.(당선자 : 이동근)

〈표1-22〉 제4대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황							
구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				
			무소속	국민당	민주당	무소속	무소속
			최 정	이준택	함종빈	진승국	최기선
17선거구	38,153	36,130	4,113	2,676	7,796	3,633	1,133

구 분	후 보 자 별 득 표 수					무효투표수	기권수
	무소속	무소속	무소속	무소속	계		
	이동근	전덕민	김구형	김창열			
17선거구	10,366	1,001	590	3,642	34,950	1,180	2,023

자료 : 위의 책 391쪽.

5) 제5대 국회의원 선거(선거일 : 1960. 7.29. 당선자 : 함종빈)

〈표1-23〉 제5대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황								
구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수					
			한청당	민주당	무소속	민주당	무소속	무소속
			최기선	신효순	강즉모	함종빈	박희선	박태송
17선거구	48,463	44,255	2,468	5,871	573	12,480	2,312	2,202

구 분	후 보 자 별 득 표 수							무효 투표수	기권수
	무소속	무소속	무소속	무소속	사회대중당	자유당	계		
	서남용	이흥영	최 정	김중덕	이재춘	이동근			
17선거구	683	4,198	5,531	1,012	638	3,716	41,684	2,571	4,208

자료 : 위의 책 392쪽.

6) 제6대 국회의원 선거(선거일 : 1963.11.26. 당선자 : 김종호)

〈표1-24〉 제6대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수							무 효 투표수	기권수
			자유민주당	국민의당	보수당	민주당	민정당	민주공화당	계		
			최순원	함종빈	신호순	최정식	김두열	김종호			
7지역구	80,405	64,043	732	3,738	6,883	17,315	4,284	23,684	56,636	7,407	16,362

자료 : 위의 책 393쪽.

7) 제7대 국회의원 선거(선거일 : 1967. 6. 8. 당선자 : 김종호)

〈표1-25〉 제7대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				
			자유당	민중당	정의당	대중당	신민당
			김응조	양환석	-	오태성	함종빈
7지역구	88,678	72,428	2,766	336	489	1,788	30,382
양양군	25,677	21,307	308	111	178	330	9,151

구 분	후 보 자 별 득 표 수						무효 투표수	기권수
	민주공화당	한독당	자민당	통일사회당	민주당	계		
	김종호	-	-	-	-			
7지역구	31,407	1,259	596	894	394	70,311	1,528	16,839
양양군	9,321	204	367	454	350	20,774	533	4,370

자료 : 위의 책 393쪽.

8) 제8대 국회의원 선거(선거일 : 1971. 5.25. 당선자 : 한병기)

〈표1-26〉 제8대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수							무 효 투표수	기권수
			민주공화당	신민당	국민당	대중당	통일사회당	민중당	계		
			한병기	함종빈	이성일	이참수	김응삼	-			
4지역구	87,378	72,008	38,957	30,508	137	457	349	433	70,842	1,166	15,370
양양군	24,105	19,310	9,906	8,547	45	272	117	199	19,086	224	4,795

자료 : 위의 책 394쪽.

9) 제9대 국회의원 선거(선거일 : 1973. 2.27. 당선자 : 정일권, 김인기)

〈표1-27〉 제9대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			민주공화당	신민당	무소속	계		
			정일권	김종호	김인기			
4지역구	107,266	92,327	57,994	14,086	18,491	90,571	1,756	14,939
양양군	22,640	18,935	11,014	2,810	4,810	18,634	301	3,705

자료 : 위의 책 394쪽.

10) 제10대 국회의원 선거(선거일 : 1978.12.12. 당선자 : 정일권, 함중빈)

〈표1-28〉 제10대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수							무 효 투표수	기권수
			민주공화당	신민당	무소속	무소속	무소속	무소속	계		
			정일권	허경구	김기환	박경원	이참수	함종빈			
4지역구	109,642	97,777	58,251	10,258	1,551	10,789	3,991	11,779	96,619	1,158	11,865
양양군	23,654	20,541	9,436	1,467	551	1,693	1,690	5,404	20,241	230	3,113

자료 : 위의 책 395쪽.

11) 제11대 국회의원 선거(선거일 : 1981.3.25. 당선자 : 이범준, 이봉모)

〈표1-29〉 제11대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			민주정의당	한국국민당	민주한국당	계		
			이범준	이봉모	최선규			
4지역구	131,467	115,171	62,759	32,036	19,271	114,066	1,105	16,296
양양군	23,499	20,401	10,730	5,652	3,818	20,200	201	3,098

자료 : 위의 책 396쪽.

12) 제12대 국회의원 선거(선거일 : 1985. 2.12. 당선자 : 이범준, 이봉모)

〈표1-30〉 제12대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수					무 효 투표수	기권수
			민정당	신민당	민주한국당	한국국민당	계		
			이범준	김기현	김필기	이봉모			
4지역구	146,691	130,389	62,522	12,654	23,052	29,828	128,056	2,333	16,302
양양군	23,490	20,377	11,299	2,816	2,127	3,718	19,960	417	3,113

자료 : 위의 책 396쪽.

13) 제13대 국회의원 선거(선거일 : 1988. 4.16. 당선자 : 김문기)

〈표1-31〉 제13대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수					무 효 투표수	기권수
			민정당	민주당	평민당	공화당	계		
			김문기	함종빈	정인수	최옥철			
양양,명주	73,327	61,048	29,082	10,590	5,903	14,573	60,148	900	12,279
양양군	22,587	20,333	8,609	7,432	1,088	2,856	19,985	348	2,254

자료 : 위의 책 397쪽.

14) 제14대 국회의원 선거(선거일 : 1992. 3.24. 당선자 : 김문기)

〈표1-32〉 제14대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수						무 효 투표수	기권수
			민자당	민주당	국민당	신정당	무소속	계		
			김문기	최옥철	최각길	김시환	함양주			
양양,명주	69,116	55,646	19,992	13,167	18,562	1,014	2,099	54,834	812	13,470
양양군	21,765	18,493	6,515	3,924	6914	792	656	18,171	322	3,272
부재자	1,155	986	354	218	138	111	76	897	89	169
양양읍	6,722	5,499	1,737	896	2,345	252	199	5,429	70	1223
서 면	2,948	2,613	1,038	386	930	117	86	2,577	36	335
손양면	2,205	1,872	552	327	824	71	73	1,847	25	333
현북면	2,280	1,927	253	128	388	14	28	1,893	34	343
현남면	3,312	2,759	999	731	912	23	51	2,716	43	553
강현면	3,513	2,837	1,164	439	926	190	93	2,812	25	316

자료 : 위의 책 398쪽.

15) 제15대 국회의원 선거(선거일 : 1996. 4.11. 당선자 : 송훈석)

〈표1-33〉 제15대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수							무 효 투표수	기권수
			신한국당	새정치국민회의	통합민주당	자유민주연합	무소속	무소속	계		
			송훈석	최정식	조영두	한병기	정광벽	황돈태			
속초,고성,양양	129,340	89,076	29,544	9,519	7,709	22,880	6,667	10,248	86,567	2,509	40,264
부재자	3,834	3,492	-	-	-	-	-	-	-	-	-
양양군	22,242	16,068	4,155	966	2,524	4,489	312	3,055	15,501	567	6,174
양양읍	8,310	5,912	1,517	415	1,097	1,688	151	884	5,752	160	2,398
서 면	2,951	2,181	564	135	340	678	26	346	2,089	92	770
손양면	2,163	1,593	325	100	494	383	21	219	1,542	51	570
현북면	2,222	1,605	527	97	217	422	22	248	1,533	72	617
현남면	3,166	2,191	705	108	249	824	35	170	2,091	100	975
강현면	3,430	2,586	517	111	127	494	57	1,188	2,494	92	844

자료 : 위 홈페이지 「역대선거정보시스템」

16) 제16대 국회의원 선거(선거일 : 2000. 4.13. 당선자 : 송훈석)

〈표1-34〉 제16대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수					무 효 투표수	기권수
			한나라당	새천년민주당	자유민주연합	무소속	계		
			정재철	송훈석	이참수	허경구			
고성, 속초, 양양	135,756	85,730	32,212	35,576	12,581	3,889	84,258	1,472	50,026
양양군	23,044	15,823	4,328	5,636	4,877	647	15,488	335	7,221
부재자	681	617	128	221	165	58	572	45	64
양양읍	8,265	5,324	1,543	1,733	1,760	198	5,234	90	2,941
서 면	2,877	2,090	542	708	715	81	2,046	44	787
손양면	2,219	1,629	349	525	666	54	1594	35	590
현북면	2,280	1,630	392	682	424	85	1,583	47	650
현남면	3,242	2,179	652	853	564	71	2,140	39	1,063
강현면	3,480	2,354	722	914	583	100	2,319	35	1,126

자료 : 위 홈페이지.

17) 제17대 국회의원 선거(선거일 : 2004. 4. 15. 당선자 : 정문헌)

〈표1-35〉 제17대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수						무 효 투표수	기권수
			한나라당	새천년민주당	열린우리당	무소속	무소속	계		
			정문헌	송훈석	이동기	장종수	함범희			
축,괘,양	112,701	66,336	23,369	14,087	17,147	5,763	4,931	65,297	1,039	46,365
양양군	23,101	14,795	4,753	2,175	3,677	1,213	2,660	14,478	317	8,306
부재자	614	521	83	123	154	42	77	479	42	93
양양읍	8,487	5,294	1,604	779	1,166	411	1,253	5,213	81	3,193
서 면	2,800	1,937	611	262	469	138	409	1,889	48	863
손양면	2,210	1,461	402	201	366	113	349	1,431	30	749
현북면	2,379	1,553	490	242	408	169	208	1,517	36	826
현남면	3,075	1,865	850	207	495	169	102	1,823	42	1,210
강현면	3,536	2,162	712	361	619	171	262	2,125	37	1,374

자료 : 위 홈페이지.

18) 제18대 국회의원 선거(선거일 : 2008. 4. 9. 당선자 : 송훈석)

〈표1-36〉 제18대 국회의원 선거 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수							무 효 투표수	기권수
			통합민주당	한나라당	자유선진당	민주노동당	평화통일당	무소속	계		
			이동기	조동용	황정기	이성국	최효섭	송훈석			
괘,축,양	112,343	59,724	9,808	21,944	1,060	1,370	728	24,239	59,149	575	52,619
양양군	23,172	13,034	2,318	5,193	289	284	234	4,570	12,888	146	10,138
부재자	609	549	114	159	23	23	8	211	538	11	60
양양읍	8,758	4,608	811	1,696	95	99	77	1,786	4,564	44	4,150
서 면	2,711	1,662	243	743	44	41	25	543	1,639	23	1,049
손양면	2,076	1,223	323	423	29	24	20	394	1,213	10	853
현북면	2,470	1,382	217	564	41	22	26	495	1,365	17	1,088
현남면	2,939	1,630	281	780	27	31	36	453	1,608	22	1,309
강현면	3,609	1,980	329	828	30	44	42	688	1,961	19	1,629

자료 : 위 홈페이지.

4. 참의원선거

초대 참의원 선거는 1960년 7월 29일 강원도 단위 의원 정수 4인을 선출하는 선거가 실시되었다. 12인이 출마하여 1부에서는 정순응, 김대식 후보가 2부에선 김병로, 김진구 후보가 당선되었다. 투표상황 및 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표1-37〉 초대 참의원 투표상황

구분	기준인구	선거인수	투 표 수			기권수	투표율	유효 투표율
			유효	무효	계			
합계	76,519	48,463	42,846	1,320	44,166	4,297	91.1	97.0

자료 : 「양주지」, 양양군, 1990. 398쪽.

〈표1-38〉 후보자별 득표상황

정당	후보자	득 표 수	소속정당	후보자	득 표 수
무소속	홍범희	4,033(93,960)	민주당	정순응	2,426(132,592)
민주당	심상대	7,109(103,009)	무소속	김대식	9,288(127,434)
무소속	최규옥	4,336(83,771)	무소속	박광수	2,364(43,087)
민주당	김진구	8,840(110,793)	무소속	함인섭	2,728(50,231)
민주당	김병노	7,702(114,976)	무소속	고백규	2,562(56,840)
무소속	김우종	2,824(48,625)	무소속	홍승업	7,207(100,416)
합계	12인	61,419(1,065,734)			

자료 : 자료 : 위의 책, 398쪽. () 는 도단위 득표수

5. 국민투표

1) 헌법개정(1962.12.17. 시행)

1962년 12월 17일 시행한 헌법개정을 위하여 1962년 11월 5일 헌법개정안을 공고하고 1962년 12월 6일 국민투표 실시를 공고하였다. 그리고 국민투표는 1962년 12월 12일 실시하였다. 헌법개정 투표상황은 아래와 같다.

〈표1-39〉 헌법개정 국민투표 상황

구 분	투표인수	투표수	유효 투표 수			무 효 투표수	기권수	투표율
			찬성	반대	계			
전 국	12,412,798	10,585,998	8,339,333	2,008,801	10,348,134	237,864	1,826,800	85.3
강원도	951,610	847,775	687,811	140,083	827,894	19,881	103,835	89.1
양양군	51,593	48,270	42,552	4,704	47,256	1,014	3,323	93.6

자료 : 위의 책, 399쪽

2) 헌법개정(1969.10.17. 시행)

1969년 10월 17일 시행한 헌법 개정을 위하여 1969년 10월 8일 헌법개정 국민투표를 공고하였으며 1969년 10월 17일 국민투표를 실시하였다.

헌법개정 투표상황은 다음과 같다.

〈표1-40〉 헌법개정 국민투표 상황

구 분	투표인수	투표수	유효 투표 수			무 효 투표수	기권수	투표율
			찬성	반대	계			
전 국	15,048,925	11,604,038	7,553,655	3,636,369	11,190,024	414,014	3,444,887	77.1
양양군	24,881	21,206	15,151	5,438	20,589	617	3,675	85.2
양양면	5,508	4,436	2,871	1,504	4,375	61	1,072	80.5
서 면	4,446	3,731	2,896	754	3,560	81	715	83.9
손양면	3,405	2,888	2,097	721	2,818	70	517	84.8
현북면	2,977	*3,458	2,549	781	3,330	128	481	*116.1
현남면	4,697	3,637	2,660	817	3,477	160	1,060	77.4
강현면	3,848	3,056	2,078	861	2,939	117	792	79.4

자료 : 위의 책, 399-400쪽, * 부재자 포함

3) 헌법개정(1972.11.21. 시행)

1972년 11월 21일 시행한 헌법 개정을 위하여 1972년 10월 27일 헌법개정 국민투표를 공고하였으며 1972년 11월 21일 국민투표를 실시하였다. 헌법개정 투표상황은 다음과 같다.

〈표1-41〉 헌법개정 국민투표 상황

구 분	투표인수	투표수	유효 투 표 수			무 효 투표수	기권수	투표율
			찬성	반대	계			
전 국	15,676,395	14,410,714	13,186,559	1,106,143	14,292,702	118,012	1,265,681	91.9
양양군	22,736	22,447	21,851	576	22,427	20	1,565	98.7
양양면	5,359	4,980	4,763	211	4,974	6	379	92.9
서 면	4,031	*4,651	4,583	15	4,648	3	638	*115.8
손양면	3,011	2,907	2,864	43	2,907	-	104	96.5
현북면	2,703	2,608	2,753	33	2,608	-	95	96.4
현남면	4,254	4,063	3,942	119	4,061	2	191	95.5
강현면	3,396	3,238	3,124	105	3,229	9	158	95.3

자료 : 위의 책, 400쪽, * 부재자 포함

4) 헌법개정(1975. 2.12. 시행) - 유신헌법

1975년 2월 12일 시행한 헌법 개정을 위하여 1975년 2월 5일 헌법개정 국민투표를 공고하였으며 1975년 2월 12일 국민투표를 실시하였다.

헌법개정 투표상황은 다음과 같다.

〈표1-42〉 헌법개정 국민투표 상황

구 분	투표인수	투표수	유효 투 표 수			무 효 투표수	기권수	투표율
			찬성	반대	계			
전 국	16,788,839	13,404,245	9,800,201	3,370,085	13,170,285	233,959	3,384,594	79.8
양양군	22,909	21,698	18,530	2,905	21,435	263	1,211	94.7
양양면	5,419	4,792	3,784	951	4,735	57	627	88.8
서 면	3,916	*5,010	4,092	325	4,417	46	*547	94.4
손양면	2,911	2,744	2,404	306	2,710	34	167	94.2
현북면	2,754	2,567	2,253	287	2,540	27	187	93.2
현남면	4,225	3,805	3,200	541	3,741	64	420	90.3
강현면	3,684	3,327	2,797	495	3,292	35	357	90.3

자료 : 위의 책, 401쪽, * 부재자 포함

5) 헌법개정(1980.10.22. 시행) - 제5공화국 헌법

1980년 10월 22일 시행한 제5공화국 헌법 개정을 위하여 1980년 9월 29일 국민투표를 공고하였으며 1980년 10월 22일 국민투표를 실시하였다. 헌법개정 투표상황은 다음과 같다.

〈표1-43〉 헌법개정 국민투표 상황

구 분	투표인수	투표수	유 효 투 표 수			무 효 투표수	기권수	투표율
			찬성	반대	계			
전 국	20,373,869	19,453,926	17,829,354	1,357,673	19,187,027	266,899	919,943	95.5
양양군	23,209	23,080	22,050	689	22,737	343	129	99.4
양양면	6,093	5,814	5,529	225	5,753	61	279	95.4
서 면	3,848	*4,495	4,330	104	4,434	61	647	*116.8
손양면	2,582	2,505	2,419	62	2,481	24	77	97.0
현북면	2,639	2,530	2,411	70	2,481	49	109	95.9
현남면	3,881	3,746	3,540	108	3,648	98	135	96.5
강현면	4,166	3,990	3,822	118	3,940	50	176	95.8

자료 : 위의 책, 401-402쪽. * 부재자 포함

6) 헌법개정(1987.10.27. 시행) - 제6공화국 헌법

제6공화국 헌법개정 투민투표로 1987년 10월 17일 국민투표를 공고하였으며 1987년 10월 27일 국민투표를 실시하였다. 헌법개정 투표상황은 다음과 같다.

〈표1-44〉 헌법개정 국민투표 상황

구 분	투표인수	투표수	유 효 투 표 수			무 효 투표수	기권수	투표율
			찬성	반대	계			
전 국	25,619,648	29,028,672	18,640,625	1,092,702	19,733,327	295,345	5,590,976	78.2
강원도	1,042,573	905,700	841,597	51,245	892,842	12,858	136,873	86.9
양양군	23,223	21,865	20,445	1,129	21,574	291	1,358	94.1
양양면	6,919	6,670	6,289	302	6,591	79	249	96.4
서 면	3,677	3,496	3,269	184	3,453	43	181	95.1
손양면	2,467	2,281	2,099	154	2,253	28	186	92.5
현북면	2,699	2,468	2,293	126	2,419	49	231	91.4
현남면	3,889	3,582	3,333	199	3,532	50	307	92.1
강현면	3,572	3,368	3,162	164	3,326	42	204	94.3

자료 : 위의 책, 402-403쪽.

6. 통일주체국민회의 대의원 선거

1) 제1대 통일주체국민회의 대의원 선거

제8대 대통령 선거를 간접선거로 실시함에 따라 대통령을 선출하는 제1회 통일주체 대의원선거를 1972년 11월 27일 선거를 공고하고 1972년 12월 15일 선거를 실시하였다. 면별 당선자는 양양면 김남호 후보, 서면 이영운 후보, 손양면 김주악 후보, 현북면 김흥기 후보, 현남면 김석만 후보, 강현면 김준영 후보가 당선되었다.

후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표1-45〉 제1대 통일주체국민회의 대의원 선거 후보자별 득표상황										
구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				소계	무효투표수	기권수	투표율
합 계	22,976	19,721					19,184	537	3,255	85.8
양양면	5,249	4,508	최병규	김원전	김남호	최홍제	4,451	57	741	85.9
			1,296	1,084	1,936	135				
서 면	3,991	3,606	이병시	이영운	김시혁	김현길	3,553	53	385	90.4
			392	1,216	953	992				
손양면	3,057	2,632	김주악	고경재	윤병구	-	2,580	52	425	86.1
			1,127	657	2,580	-				
현북면	2,717	2,369	함종원	김흥기	-	-	2,238	131	348	87.2
			1,035	1,203	-	-				
현남면	4,346	3,609	권혁주	김석만	홍대열	홍연표	3,544	65	737	83.0
			624	1,018	967	935				
강현면	3,316	2,997	최식대	이준영	김학춘	-	2,818	179	619	82.9
			1,002	1,230	586	-				

자료 : 위의 책, 403쪽.

2) 제2대 통일주체국민회의 대의원 선거

제9대 대통령 간접선거 실시에 따라 대통령을 선출하는 제2회 통일주체 대의원선거를 1978년 4월 29일 선거를 공고하고 1978년 5월 18일 선거를 실시하였다. 면별 당선

자는 양양면 최병규 후보, 서면 권영대 후보, 손양면 윤병구 후보, 현북면 김흥기 후보, 현남면 김주철 후보, 강현면 김진각 후보가 당선되었다.

후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표1-46〉 제2대 통일주체국민회의 대의원 선거 후보자별 득표상황

구 분	선거인수	투표인수	후보자별 득표수				소계	무효투표수	기권수	투표율
합 계	23,721	21,281	-				20,743	538	1,890	91.8
양양면	6,051	5,474	김남호	최병규	-	-	5,334	140	577	90.5
			2,657	2,677	-	-				
서 면	4,029	3,800	김시혁	권영대	김종부	이정인	3,728	72	229	94.3
			780	1,282	389	1,277				
손양면	2,634	2,468	김주악	윤병구	고경재	-	2,406	62	156	94.1
			653	1,009	744	-				
현북면	2,695	2,520	이상록	김흥기	함종한	-	2,434	86	175	93.5
			822	837	775	-				
현남면	4,115	3,685	김석만	김주철	-	-	3,605	80	430	89.6
			1,602	2,003	-	-				
강현면	3,657	3,334	이준영	김진각	김학춘	-	3,236	98	323	91.2
			1,092	1,167	977	-				

자료 : 위의 책, 404쪽.

7. 대통령선거인단 선거

제12대 대통령 선거는 간접선거에 의하여 선출함에 따라 대통령을 선출하는 대통령 선거인단 선거일을 1980년 1월 24일 공고하고 1980년 2월 11일 선거를 실시하였다. 읍면별로 각 2인을 선출하였다.

후보자별 득표현황은 다음과 같다.

〈표1-47〉 대통령선거인단 선거 후보자별 득표상황										
구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				소 계	무효투표수	기권수	투표율
합 계	23,427	21,600	-				21,258	342	1,827	92.2
양양면	6,131	5,558	박용길	최성호	김윤래	-	5,485	73	573	90.7
			*1,840	*2,548	1,097	-				
서 면	3,903	3,624	정현숙	김호열	택봉원	-	3,543	81	279	97.8
			688	*1,558	*1,297	-				
손양면	2,572	2,414	이인재	윤병구	고광혁	이진형	2,378	36	158	98.5
			368	*637	*749	624				
현북면	2,677	2,538	김만영	이경일	함종한	-	2,488	139	139	98.0
			*980	753	*755	-				
현남면	4,004	3,707	홍대열	유화실	김규민	권혁주	3,659	48	297	98.7
			*1,399	647	686	*927				
강현면	4,140	3,759	김하수	문동재	김학춘	조종만	3,705	54	381	98.6
			*1,001	563	*1,323	818				

자료 : 위의 책, 405쪽. * 는 당선자.



II. 양양군의 지방선거

1. 개 요

1948년 제정된 우리나라 초대헌법은 지방자치를 명분화한 것이 사실이다. 민주주의의 외양을 위해서는 지방자치제의 도입이 필요하였던 것이다. 1949년 7월 지방자치법이 공포되었으나 이와 같은 지방자치제도는 일제가 효율적인 식민통치를 위해 편제한 중앙집권적 행정체제의 바탕 위에 지방의회 및 단체장에 대한 선거·임명 규정만 덧붙인 것이었다. 즉 지방자치제는 명목적인 장식물일 뿐이었다.

다음은 이승만 정권시대의 자치제도로, 1949년 12월 한 번도 시행되지 않은 지방자치법을 개정, 국내적 불안정을 이유로 지방자치의 실시보류로 인한 지방행정의 공백에 대응하였다. 개정된 지방자치법은 지방선거 실시를 보류함으로써 지방자치제를 실질적으로 무의미하게 만들고 말았다. 1952년 한국전쟁의 와중에 돌연 지방의회 선거가 실시되었다. 이 역시 이승만의 정치적 야심에 의한 것으로서 당시 대통령을 간접 선출하는 권한을 가진 국회가 야당 혹은 이승만의 정치적 반대파의 주도하에 있던 상황은 이승만의 재집권을 어렵게 만들고 있었다. 이승만은 따라서 기존 국회의 무력화를 기도했는데 그 결과로 시행된 것이 그동안 국내정세의 불안과 치안유지를 구실로 실시가 유보되던 지방의회 선거였다.

이렇듯 우리나라 최초의 지방의회 선거는 민주주의의 발전과는 무관하게 최고지도자의 정치적 목적을 달성하는 데 이용되었을 뿐이었다. 1952년 초대지방의회가 생긴지 3년도 채 못 되어 이승만 정권은 지방자치법의 제2차 개정을 모색했는데 그 까닭은 지방의회가 지방단체장에 대한 불신임을 결의하는 경우가 빈발하여 단체장들이 고유 업무를 수행하는 데 차질을 빚게 되었음은 물론, 단체장과 의원들 사이에 청탁이나 이권거

래가 성행하는 등 지방자치제도 운영에 있어서 적지 않은 시행착오가 나타났기 때문이었다. 1956년 2월 2차 지방자치법 개정 이후 5개월 만에 이승만 정권은 다시 지방자치법을 개정했는데, 이는 야당계 인사가 지방자치단체장 선거에서 이길 경우를 최소화하기 위한 방안이었다. 이승만 정권은 1958년 12월 24일 다시 한 번 지방자치법을 개정했는데 그 내용은 지방자치단체장에 대한 임명제를 도입하는 것으로서 지방자치제를 유명무실화하여 강력한 중앙집권적 통치체제를 구축하는 것이 목적이었다.

1) 민주주의 이행초기의 지방자치제

1960년 4·19혁명에 의해 이승만 정권이 붕괴할 때까지 우리나라 지방자치제의 역사는 최고 권력자의 정치적 요구에 뒤따르는 것이었다. 다음으로, 1960년 4월~1961년 5월 사이이다. 이 때, 4월 혁명은 민주주의시대의 개막을 알리는 계기가 되었다. 새로 출범한 민주당 정권은 1960년 11월 1일 전면직선제를 골자로 하는 지방자치법개정안을 확정하였다. 이에 따라 그해 12월에 서울특별시와 도의회선거, 시·읍·면장 선거 및 서울시장과 도지사선거가 실시되었다. 이것은 우리나라 지방자치 역사상 최초로 완전한 자치의 형식을 취한 것으로서 실질적 권력의 공간적 분권화를 위한 출발점이었다.

다음으로 5·16군사정변 이후의 지방자치제의 발전인데, 60년대 초 도입된 지방자치제 또한 1961년 5월 16일에 발생한 군사정변에 의해 단명하고 말았다. 5·16군사정변은 학생을 통해 표출되었던 시민사회의 역량발화를 군부중심의 국가영역이 무력으로 진화한 과정이라고 볼 수 있다. 그리고 이러한 반전은 지방자치제의 발전에도 즉각적인 영향력을 행사했다. 군사정변 세력은 전국의 지방의회를 일시에 해산하고 각급 지방의회의 의결사항을 상급 지방자치단체장이 집행하도록 조치했다. 1962년 4월 21일 공포되고 같은 해 10월 1일부터 시행된 ‘지방자치에 관한 임시조치법’은 모든 지방자치단체장들의 하향적 임면원칙을 제도화시켰다. 이처럼 지방의회가 사라지고 지방자치단체장이 임명직으로 바뀐 사실은 내용적으로 볼 때 지방자치제를 근본적으로 부인하는 처사였다.

박정희 정권은 지방의회의 구성시기를 법률로써 정한다고 하였음에도(1962년 12월

26일 개정헌법 제96조, 제97조) 실제로는 그러한 법률을 제정하기 위한 아무런 조치도 취하지 않음으로써 5·16이후 우리나라는 전면관치의 초중앙집권적 시대로 접어들었다. 다음으로, 박정희 정권 시대는 안보와 경제발전이 국가의 최우선 목표로 설정되었다. 그 결과 미국에 대한 지정학적 의존관계는 심화되어갔고, 미국은 한국에서 민주주의나 지방자치가 실시되는 것보다는 중앙집권적 국가체제와 권위주의적 지도력을 선호했다. 또한 한국의 급속한 경제성장은 전형적인 국가주도형이었다. 강력한 국가적 지도력을 위해 정치적 분권화보다는 행정적 일원화논리가 지배적이었고, 지방은 중앙권력 기관의 대리인이자 하수인에 불과했다. 독재권력에 의해 지방자치가 철저히 박탈당하는 동안 권력과 자본의 지배효율성을 제고하기 위하여 우리나라의 모든 정치적, 행정적, 경제적, 사회적, 그리고 문화적 측면들은 중앙집권화를 강화하는 방향으로 치달았다. 박정희시대를 통틀어 우리나라의 지방자치제는 암흑기에 갇혀 있게 된 것이다.

2) 민주주의 이행시기의 지방자치제

먼저, 1980년대 중반 이후에는 지방자치문제가 다시 거론되기 시작한 것은 제5공화국 말기인 1980년대 중반이었다. 그 요인으로는 정치적으로 1985년 2월 제12대 총선에서 야당인 민주통일당이 대약진에 성공한 것이 중요한 계기로 작용하였다. 또한 고도 경제성장으로 시민사회의 계급성 신장, 재벌로 대표되는 자본가계급의 국가의 개입에 대한 반발, 노동자계급의 양적·질적 성장, 경제성장과정에서 축적된 국력신장으로 안보부담의 축소, 동서냉전체제의 약화, 80년대 말 시작된 사회주의권의 붕괴, 부와 권력의 중앙 집중이 자원낭비와 관리의 비효율성을 초래하는 등 국내외적, 정치·경제·사회적 요인들이 작용하였다. 이를 배경으로 80년대 중반 이후 민주주의에 대한 국민들의 열망이 높아지면서 지방자치제는 정치권의 주요현안으로 대두하였다.

1987년 당시 민주정의당 대표인 노태우의 ‘6·29선언’에 의하여 지방의회의 전면구성이 새롭게 제안되었다. 또한 같은 해 11월 17일 정부와 여당은 제13대 대통령 선거공약으로 지방자치제의 전면실시를 발표하였으며 나머지 정당들도 지방자치제의 실시를 지지하였다. 노태우 정권(6공화국)시대의 지방자치의 발전으로, 제13대 대통령선거에

서 노태우가 당선되고부터 그가 취임하기 이전까지 지방자치제 실시문제와 관련 여야 간에 정치적 협상이 전개되었다. 그러나 여야가 끝내 합의를 이루지 못한 가운데 민주정의당은 1988년 3월 8일 임시국회 본회의에서 지방자치법과 지방의회의원 선거법 등을 단독으로 변칙 처리했다. 같은 해 4월 6일 공포된 지방자치법 부칙에 의하면 시·군·구의회는 1989년 4월 30일까지, 시·도의회는 1991년 4월 30일까지 구성하기로 하였으나, 지방자치단체장 선출시기에 대해서는 침묵했다.

1988년 4월 26일 실시된 제13대 국회의원 선거결과 이른바 ‘여소야대’로 인하여 야권 3당은 여당의 독주를 견제할 수 있게 되었다. 야권 3당은 지방자치문제를 논의하기 위하여 공조체제를 마련했고, 1989년 3월 4일에 지방자치법 중 개정 법률안을 성안하여 3월 15일 임시국회에서 통과시켰다. 정부·여당은 야당이 통과시킨 개정 법률안에 대해서 재의(再議)를 요구하면서도, 당시까지 유효하게 남아있던 지방자치제 관련 현행 법률, 곧 1989년 4월 30일까지 시·군·구의회를 구성한다는 법률적 약속마저 이행하지 않았다. 이에 따른 비판으로 여야 4당은 지방자치문제를 원점으로 돌려 재협상하기로 하고 마침내 1989년 12월 19일 새로운 지방자치법개정안이 여야합의에 의해 만들어졌다. 이제 시행만이 남은 듯 보였던 지방자치문제는 1990년 1월 민정당과 통일민주당, 신민주공화당이 이른바 3당 통합을 결행함으로써 다시 표류하기 시작했다. 새로운 거대 집권여당으로 등장한 민주자유당은 1989년 12월에 합의한 지방자치제 관련법안의 전면적 재검토를 선언한 것이다. 정부와 여당은 당시까지 법적으로 효력을 지니고 있던 1990년 6월 30일 이전에 기초 및 광역 자치단체 지방의회를 구성한다는 정치적 약속과 법률적 의무를 또다시 이행하지 않았다. 이에 대한 여야 간 첨예한 대립 끝에 1990년 12월 31일 제151회 정기국회에서 여야만장일치로 지방자치법 중 개정 법률안, 지방의회의원선거법 개정 법률안, 그리고 지방자치단체장 선거법안 등이 통과되었다. 그러나 정부와 여당은 지방자치단체장 선거를 준비하지 않는 등 지방자치제의 전면적 실시에 미온적인 태도를 드러냈다. 그리고 마침내 1992년 연두기자회견에서 노태우는 단체장 선거의 연기를 일방적으로 선언하기에 이르렀다.

3) 민주주의 정착시기의 지방자치제

김영삼 정권시대의 지방자치의 발전이다. 집권 여당인 민주자유당이 비타협적 태도를 견지한 채 1992년 12월에 14대 대통령으로 김영삼이 당선되었다. 김영삼은 선거 캠페인에서 1995년 단체장선거 실시를 공약했었다. 그 후 1994년 3월 4일에 마침내 단체장선거를 포함한 이른바 제4대 지방선거를 1995년 6월 27일에 실시한다는 내용을 담은 지방자치법을 국회에서 통과시키고 16일에 공포하였다. 그리고 마침내 1995년 6월 27일에 역사적인 제4회 동시지방선거가 실시되었다. 이로써 지방의회는 제2기의 출범을 기록했고 지방자치단체장선거는 1960년대 이후 30여 년 만에 부활했다. 지난 1991년 그야말로 우여곡절 끝에 지방자치제가 부활되었으나 지방자치단체장 선거는 없는 반쪽 지방자치제였다. 1995년 6월 27일 처음으로 지방단체장과 의회의원들을 선출하는 온전한 지방자치제가 자리 잡게 되었다.

2. 우리 군의 지방자치 역사

1952년 실시한 시·읍·면의회 의원 선거와 동년 5월 10일에 실시한 도의원 선거는 6·25한국전쟁으로 인하여 전선에 접한 서울, 경기, 강원지방 및 계엄령이 선포된 일부지방은 실시하지 못하였다. 특히 양양군은 당시 제3군단의 군정하에 있었으므로 더욱 불가능 하였다. 1956년 8월 5일 시·읍·면장, 시·읍·면의회 의원 선거의 투표율에 관한 통계는 없고(지방의회론 : 대영문화사 1991발행 p.32) 더욱이 본 군은 군정 실시, 행정수복 및 행정구역 개편 등으로 선거에 대한 통계를 보관하고 있지 못하고 그 자료도 찾아볼 길이 없다. 1956년 8월 13일 실시한 도의회 의원선거는 ‘수복지역임시행정조치법’에 의하여 강원도 7개 군(철원, 금화, 화천, 양구, 인제, 고성, 양양)은 처음부터 선거지역에서 제외 되었다.

1960년 11월 1일 법 제563호의 지방자치법에 의하여 실시된 선거는 먼저 서울특별시, 도의회 의원 선거는 1960년 12월 12일에, 시·읍·면의회 의원 선거를 동년 11월

19일에 시·읍·면장 선거는 동년 12월 26일, 서울특별시장 및 도지사 선거를 동년 12월 29일에 각각 실시하였는데 양양군은 당시 행정권은 수복되었으나 38°선 이북지역은 선거를 유보하여 도지사 선거에는 참여치 못했고, 기타 선거관련 통계 및 자료는 현재 보관되지 못하고 있다.

1961년 5월 16일 지방의회가 해산된 이래 중앙집권체제하에서 관치지방행정 중심의 형식적인 지방자치의 명맥만을 유지하여 오다가 1990년 12월말에 국회에서 지방의회 의원 선거법을 개정함으로써 30년이란 한 세대의 휴면을 깨고 새로운 민주주의의 발전의 기반을 마련하였다. 이 지방의회 의원 선거법에 의하여 1991년 3월 26일 기초자치단체(시·군 및 자치구)의 의회 의원선거를 실시하여 전국적으로 4,304인의 시·군 및 자치구 의원을 선출하였고, 4월 15일 모든 기초자치단체의 의회가 일제히 개원됨으로써 지방화 시대의 실질적인 개막을 하게 되었다.

3. 기초의회(군의원) 선거

1) 제1대(1991. 3.~1995. 5.30.) 기초의원(군의원) 선거

1991년 3월 26일 실시한 양양군의회 의원 선거에서는 읍·면별로 1선거구로 조정하여 의원의 정수는 양양읍 2인, 5개 면은 각각 1인으로 총 7인이었다. 모두 20인이 출마하여 평균 2.8:1의 경쟁률을 나타냈다. 인구 33,506인 중 선거인 21,933인(65.6%)으로 이중 남자가 10,751인(49%), 여자가 11,182인(51%)이었다. 선거인 명부에 등재된 자중 84.6%에 해당하는 18,561인이 투표하여 지방의회 의원 선거의 투표율이 전국에서 가장 높았다.

후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-1〉 제1대 기초의원(군의원) 선거 후보자별 득표현황

읍면	투표구	선거 인수	투표 인수	후 보 자 별 득 표 수						무 효 투표수	기권수
양양	-	-	-	노재창	안태현	김남호	권순노	이상민	-	33	30
	부재자	241	211	4	44	46	44	40	178	33	30
	계	6,963	5,670	76	1,231	1,928	617	1,709	5,561	109	1,293
서면	-	-	-	이정인	신명섭	-	-	-	소계	-	-
	부재자	222	173	72	73	-	-	-	145	28	49
	계	3,241	2,915	1,406	1,423	-	-	-	2,829	86	326
손양	-	-	-	최종천	고광혁	함상순	-	-	소계	-	-
	부재자	127	102	19	26	43	-	-	88	14	25
	계	2,322	1,985	494	568	880	-	-	1,942	43	337
현북	-	-	-	박상갑	김렬	이경일	-	-	소계	-	-
	부재자	114	93	37	21	24	-	-	82	11	21
	계	2,451	2,071	770	543	706	-	-	2,019	52	380
현남	-	-	-	황봉울	이상원	-	-	-	소계	-	-
	부재자	96	91	43	35	-	-	-	78	13	5
	계	3,470	2,871	1,923	885	-	-	-	2,808	63	599
강현	-	-	-	이상돈	김남필	김하수	김성환	김학춘	소계	-	-
	부재자	259	183	42	24	20	39	31	156	27	76
	계	3,486	3,049	888	433	331	628	698	2,978	71	437

■ 당선자 : 김남호, 신명섭, 함상순, 박상갑, 황봉울, 이상돈
자료 : 위의 홈페이지.

(1) 보궐선거(손양면선거구)

손양면 선거구 함상순 의원이 지병으로 1991년 10월 6일 사망하여 1991년 10월 12일 지방자치법 제73조의 규정에 의하여 궐원사항을 양양군 선거관리위원회에 통보하였다. 선거법 제139조의 규정에 의하여 보궐선거를 실시하도록 규정되어 있어 손양면 선거구가 강원도에서 처음으로 지방의회 의원 보궐선거를 실시하게 되었다.

손양면 선거구 보궐선거는 1991년 11월 26일 실시하였으며 총 선거인수 2,329인 중 1,725인이 투표하고 604인이 기권하여 74.1%의 투표율을 나타냈다. 이는 같은 해 3월 26일 실시한 선거의 85.5%보다 낮은 투표율을 보였다. 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-2〉 제1대 기초의원(군의원) 보궐선거 후보자별 득표 상황

투표구명	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수	투표율
			최종천	고광혁	이종권			
합 계	2,329	1,725	463	675	570	17	604	74.1
부재자	42	13	-	2	8	3	29	-

자료 : 위의 홈페이지.

(2) 의정활동

가. 초대의회 원구성(1991. 4.15.)

지방자치법 제39조 제1항의 규정에 의하여 선거후 최초로 집회되는 임시회는 자치단체의 장이 소집하게 되어있다. 따라서 1991년 4월 9일 양양군수가 소집공고를 하였으며 1991년 4월 15일 역사적인 군의회가 개원되었다. 4월 15일 10시에 개최된 제1회 양양군의회 임시회 제1차 본회의에서는 지방자치법 제48조의 규정에 의하여 연장자인 함상순(손양면 선거구)의원의 사회로 의장선거를 실시한 결과 제1차 투표에서는 과반수를 득표한 의원이 없어 제2차 투표를 실시하였다. 제2차 투표결과 김남호 의원이 2표, 함상순 의원이 5표를 각각 획득하여 초대 군의회 의장으로 함상순 의원이 선출되었다. 곧 이은 부의장 선거에서는 김남호 의원 1표, 이상돈 의원 1표, 신명섭 의원이 5표를 획득하여 재적의원 과반수를 득표한 신명섭(서면 선거구)의원이 부의장으로 선출되어 군의회의 원구성을 마쳤다.

나. 사무기구 현황

군의회 사무기구는 지방자치법 제82조 및 제83조의 규정에 의하여 조례로서 정하도록 되어 있다. 의회사무를 처리하기 위하여 사무과장을 두며 사무과장은 의장의 지휘감독을 받아 의회사무를 통괄하고 소속직원을 지휘·감독하며, 사무과장의 업무를 보좌하기 위하여 의사계와 전문위원을 두게 되어 있다. 의회사무과의 주요사무는 의회 기본운영계획 수립 및 종합조정, 의회소관 예산의 편성 및 집행사항, 의안자료수집 및 조사연구, 의정보도(홍보)자료 수집 및 발간, 본회의 및 임시회의 소집 운영, 위원회 의사진행 지원 및 보조, 청원과 진정의 처리와 기타 의회운영에 필요한 사항 등을 담당하며 전문위원은 의안을 심사하고 의사진행을 보좌하는 임무가 있다.

2) 제2대(1995. 7.~1998. 6.) 기초의원(군의원) 선거

실질적 의미의 지방자치제가 시행된 1991년 이후 4년이 지나 1995년 6월 27일 공직 선거 및 선거부정방지법 제34조에 규정에 의하여 제2대 양양군의회 선거가 있었다.

제1회 전국동시지방선거시 양양군의회의원 선거에 확정된 선거인 수는 22,156인으로 전체 인구의 70.9%를 차지하였으며 이 중 남자가 10,884인(49%), 여자가 11,272인(51%)이었다. 6개 선거구의 의원 정수는 7인(양양읍 2, 5개 면 각 1)으로 후보자 등록은 양양읍 5, 서면 2, 손양면 3, 현북면 5, 현남면 2인으로 모두 19인이 등록하였으며 후보자 중 사퇴자 및 등록무효자는 없어 본 군에서는 무투표구가 없었다.

투표상황은 총 선거인수 22,156인 중 3,811인이 기권, 1,848인이 투표에 참가하여 강원도 투표율 74.8% 보다 상회하는 82.8%로서 이는 전국의 투표율로 우리 군민의 높은 주권의식을 보여준 것이라 하겠다. 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-3〉 제2대 기초의원(군의원) 선거 후보자별 득표현황

선거구명	구분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수						무 효 투표수	기권수
양양	-	-	-	김남호	이건필	이상민	안태현	권순노	소계	-	-
	부재자	307	285	52	26	83	61	41	263	22	22
	계	7,673	6,357	1,248	748	1,860	1,328	957	6,141	216	1,316
서면	-	-	-	박철수	김호열	-	-	-	소계	-	-
	부재자	124	117	40	62	-	-	-	102	15	7
	계	3,095	2,550	1,358	1,099	-	-	-	2,457	93	545
손양	-	-	-	이종권	김준식	고용달	-	-	소계	-	-
	부재자	121	96	23	24	35	-	-	82	14	25
	계	2,240	1,862	260	487	1,019	-	-	1,766	96	378
현북	-	-	-	이근천	박상갑	오세만	김돈일	최덕집	소계	-	-
	부재자	85	78	7	14	14	11	14	61	17	7
	계	2,308	1,951	226	286	290	348	703	1,853	98	357
현남	-	-	-	이상원	황봉율	-	-	-	소계	-	-
	부재자	97	90	33	41	-	-	-	74	16	7
	계	3,283	2,693	1,362	1,176	-	-	-	2,538	155	590
강현	-	-	-	이상돈	김성환	-	-	-	소계	-	-
	부재자	147	126	65	46	-	-	-	111	15	21
	계	3,557	2,935	1,294	1,529	-	-	-	2,823	112	622

■ 당선자 : 김남호, 이상민, 신명섭, 함상순, 박상갑, 황봉율, 이상돈
자료 : 위의 홈페이지.

3) 제3대(1998. 7. 1.~2002. 6.30.) 기초의원(군의원) 선거

제2회 전국동시지방선거는 1998년 6월 4일 실시되었다. 군의회 의원 선거에 확정된 선거인수는 22,861인으로 전체 인구의 73.7%를 차지하였으며 이 중 남자가 11,291인(49%), 여자가 11,590인(51%)이었다.

후보자 등록상황은 6개 선거구에 의원 정수 7인(양양읍 2, 5개 면 각 1)으로 양양읍 3, 서면 2, 손양면 1, 현북면 2, 현남면 2, 강현면 2인으로 모두 12명이 등록하였다. 투표율은 총선거인수 22,861인 중 17,756인이 투표하여 77.7%의 투표율을 기록하였다. 손양면 선거구는 후보자가 1인으로 고용달 후보가 무투표 당선되었으며 후보자별 득표 상황은 다음과 같다.

〈표2-4〉 제3대 기초의원(군의원) 선거 후보자별 득표현황

선거구명	투표구명	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기 권
양양읍	-	-	-	박상형	이건필	김충래	계	-	-
	부재자	293	278	89	86	90	265	13	15
	계	8,415	6,364	1,869	2,626	1,684	6,199	165	2,051
서 면	-	-	-	박철수	여기연	-	-	-	-
	부재자	90	81	49	28	-	77	4	9
	계	3,022	2,365	1,219	1,083	-	2,302	63	657
현북면	-	-	-	최덕집	김돈일	-	-	-	-
	부재자	114	103	54	43	-	97	6	11
	계	2,345	1,901	819	1,026	-	1,845	56	444
현남면	-	-	-	황봉율	이상원	-	-	-	-
	부재자	115	109	73	28	-	101	8	6
	계	3,309	2,686	1,599	1,012	-	2,611	75	623
강현면	-	-	-	김성환	김주혁	-	-	-	-
	부재자	135	131	61	60	-	121	10	4
	계	3,552	2,709	1,148	1,498	-	2,646	63	843

■ 당선자 : 이건필, 박상형, 박철수, 고용달, 김돈일, 황봉율, 김주혁
 자료 : 위의 홈페이지.

4) 제4대(2002. 7. 1.~2006. 6.30.) 기초의원(군의원) 선거

제3회 전국동시지방선거는 2002년 6월 13일 실시되었다. 확정된 선거인수는 23,171인으로 전체 인구의 77.2%를 차지하였으며, 이 중 남자가 11,573인(49.7%), 여자가 11,634인(50.3%)이었다. 확정된 부재자수는 739인으로 이 중 남자가 492인(66.5%), 여자가 247인(33.4%)이었다.

후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-5〉 제4대 기초의원(군의원) 선거 후보자별 득표현황

선거구명	선거인수	투표인수	후보자별득표수					계	무효투표수	기권수
양양읍	8,431	6,315	무소속	무소속	무소속	무소속	무소속	6,105	210	2,116
			김시범	박태석	이건필	김용래	박상형			
			1,211	1,579	1,270	746	1,299			
서면	2,970	2,401	무소속	무소속	-	-	-	2,329	72	569
			김현수	박철수	-	-	-			
			1,291	1,038	-	-	-			
손양면	2,400	1,912	무소속	무소속	-	-	-	1,852	60	488
			이정하	김준식	-	-	-			
			867	985	-	-	-			
현북면	2,446	1,892	무소속	무소속	무소속	-	-	1,830	62	554
			오세만	함영규	김주혁	-	-			
			968	746	116	-	-			
현남면	3,347	2,626	무소속	무소속	무소속	무소속	-	2,556	70	721
			김우섭	유종번	홍우표	이운형	-			
			841	475	610	630	-			
강현면	3,577	2,698	무소속	무소속	무소속	-	-	1,628	70	879
			김주혁	손호재	김일수	-	-			
			1,535	114	979	-	-			

■ 당선자 : 박태석, 박상형, 김현수, 김준식, 오세만, 김우섭, 김주혁
 자료 : 위의 홈페이지.

5) 제5대(2006. 7. 1.~2010. 6.30.) 기초의원(군의원) 선거

2006년 5월 31일 실시된 제4회 전국동시지방선거는 제17대 국회의원 선거에서 마련된 “돈 안 드는 깨끗하고, 공정한 선거풍토”가 이번 선거는 물론 제17대 대통령 선거와 2008년도 제18대 국회의원선거 등 향후 선거에서도 계속 유지·발전될 수 있을 것인지를 가늠하는 매우 중요한 의미를 가진 선거였다.

또한 우리나라 선거역사 이래 최초로 6개 선거를 동시에 실시하고 모든 지방선거의 정당공천 허용, 지역구 기초의원 선거의 중선거구제 도입, 비례대표 기초의원 제도 신설, 지방의원의 유급화, 선거권 연령 하향 조정 등 변화된 제도의 조기 정착과 함께 지속적인 투표율 하락문제 개선, 역대 선거에서 고질적인 병폐로 지적되어 온 지역·연고주의 등 그릇된 선거폐습을 타파하고 정책경쟁과 유권자의 올바른 선택으로 진정한 풀뿌리 민주주의제도를 정착시켜야 한다는 사명감을 가진 선거였다. 이러한 여건 속에서 우리나라도 이제는 바르고 공정한 선거를 실현할 수 있다는 가능성과 자신감을 갖게 되었다.

우선 이번 선거에서는 정당공천이 배제되었던 기초의원 선거에도 정당공천을 허용하고 비례대표제를 도입함으로써 정당민주주의 확립과 책임정치 구현을 시도하였으며, 기초의원 정수 축소 및 선거구를 광역화하고 그동안 무보수 명예직이던 지방의원의 보수를 유급화하여 지방의원의 전문성과 자질향상을 도모하여 의정활동에 전념할 수 있는 기반을 조성하는 등 지방자치의 토대를 강화하였다. 그러나 모든 선거에 정당공천제를 도입한 결과 지방자치가 중앙정치에 예속되는 등의 이유로 기초 자치단체선거에서는 정당공천 배제를 요구하는 의견이 많이 제기되었다.

아울러 정당민주주의 구현을 위하여 정당의 공직선거 후보자의 선출 과정에서 상향식 공천 및 공천권의 지방이양, 당내 경선 실시 및 경선불복 금지, 당내경선 관리의 선거관리위원회 위탁 및 비용의 국가부담 등 공천 과정의 공정성·투명성·신뢰성 제고를 통하여 정당 내부의 민주화를 한 단계 진전시켰다. 그러나 당원 경선을 실시한 정당에서는 당비대납 문제가, 공천심사기구에서 공천권을 행사한 정당에서는 공천헌금 문제가 드러나는 등 민주적 경선제도의 정착을 위해 우리에게 많은 과제를 남긴 선거이기도 하였다.

한편, 우리나라 역대 선거에서 고질적 병폐로 지적되어 온 지역·연고주의를 타파하고 정책경쟁을 통한 올바른 후보자 선택을 위하여 ‘매니페스토(manifesto : 참공약 선택하기)운동’이 시민단체·언론의 주도로 적극 추진되었다. 그리고 언론과 시민단체들도 과거의 낙천·낙선운동 등 네거티브운동 대신 후보자들의 정책공약 검증을 통해 유권자들이 올바른 후보자를 선택하는 데 도움을 주는 포지티브운동을 전개하였다.

또한 이번 선거를 제17대 대통령 선거의 전초전으로 인식하는 정당 간의 과열경쟁과 지방의원 유급화, 정당추천제의 전면 허용 등으로 인하여 공정성 시비 빈발, 금품·향응 제공, 관건선거 등 또다시 과거의 악습이 재현될 우려가 매우 높았으나 신고포상금 최고 5억원 인상과 함께 50배 과태료 부과제도를 적극적으로 운용하였고, 선거 초기 정치·선거부패의 근원인 5대 중범죄를 선정·공표하고 이에 대한 홍보를 강화하여 반지도 요구하지도 않는 선거 분위기를 조성하였다. 그 결과 제3회 지방선거에 비해 선거법위반행위가 대폭 줄어들었다(8,685 → 5,914건). 특히 금품·음식물 제공(△40%), 비방·흑색전선(△52%) 등 중대 선거범죄가 현저하게 감소하는 등 제17대 국회의원 선거에서 마련된 공명선거 기조가 더욱 유지·발전되었다. 그러나 공천헌금 등 불법정치자금 수수와 선거 막판 금품 살포 등의 돈 선거 폐습과 공무원의 선거개입 행위가 잔존하였고, 과잉·편파단속 및 국민의 인권보호에 소홀하였다는 비판이 일부 제기되기도 하였다.

그리고 인터넷의 발달과 이용인구의 증가로 선거를 거둬할수록 인터넷에 선거에 미치는 영향이 높아가고, 그에 비례해서 시공의 제약 없이 이루어지는 정당·후보자의 명예·인신공격을 차단하여 사이버 공간을 선거운동의 유용한 장으로 만들기 위한 선거관리위원회의 노력은 그 어느 때보다도 적극적으로 전개되었다.

이번 선거의 또 다른 중요한 의미는 유권자의 참여폭을 대폭 확대했다는 것이다. 선거권자의 연령을 19세로 하향 조정하여 60여만 명의 새내기 유권자가 선거권을 행사하였고 3년 이상의 영주체류 외국인 6,700여 명도 이번 지방선거에서 처음으로 투표권을 행사하였으며, 거소에 관계없이 선거일에 투표소에 가서 투표할 수 없는 자는 누구나 부재자신고를 할 수 있도록 요건을 확대함으로써 국민의 참정권 행사를 최대한 보장하였다.

또한 이번 선거에서는 후보자 등에 대한 선거운동의 자유를 대폭 확대하였다. 먼저

제17대 국회의원 선거부터 도입된 예비후보자 제도는 선거기간 전에도 선거사무소 설치 및 명함 교부, E-mail 발송, 홍보물 발송 등 비록 제한된 범위이지만 정치신인도 자신을 알릴 수 있는 충분한 기회를 갖게 되었음은 물론, 선거운동방법에서도 거리현수막 게시, 인터넷 광고 등 인터넷 이용 선거운동 확대, 모양과 색상이 동일한 모자·티셔츠 착용 허용 등 규제를 완화하거나 현실에 맞게 조정하였다. 선거비용제한액을 항목별 산정방법에서 총액 산정방법으로 변경하여 후보자 등이 총액 범위 안에서 자유롭게 창의적으로 선거운동을 할 수 있는 여건을 조성하였으며 기탁금 반환요건도 완화하여 진정한 선거고영제로 한 걸음 더 다가선 계기가 되었다.

한편 선거운동의 자유를 광범위하게 확대했을 때 나타날 수 있는 불공정 과열경쟁을 원천 차단하기 위하여 제17대 국회의원 선거에 이어 이번 선거에서도 기부행위를 상시 제한하고, 대규모 청중 동원이 예상되는 합동연설회와 정당·후보자연설회를 대담·토론회 등 미디어 선거와 인터넷 선거로 전환시켜 건전한 선거운동의 장을 마련하였다.

그리고 사상 최초로 6개 선거가 동시에 치러지고 조합장 등 위탁선거관리 등으로 어느 때보다도 업무량이 가중되었으나 정치관계 법규의 조기 개정과 치밀한 사전준비로 대과없이 선거를 관리하였다. 특히 E-선거도우미 프로그램을 개발·활용하여 인터넷으로 (예비)후보자등록 등 각종 신고·신청업무를 접수·처리하여 후보자 등에 대한 선거 편의를 제공함은 물론, 부재자투표 실시, 후보자 신상정보의 인터넷 실시간 공개, 투표안내문에 투표소 위치 게재, 인주내장형 기표용구 전면 도입, 외국인선거권자용 투표안내문 발송 등 유권자 중심의 선거행정서비스를 대폭 확대하였다.

그러나 사상 처음으로 지역구 기초의원 선거를 중선거구제로 시행함에 따라 같은 정당의 추천을 받은 후보자의 기호가 성명의 가다나순으로 배정되어 앞순위 기호를 부여 받은 후보자가 유리하다는 불만이 제기되었고, 2이상의 후보자에게 기표함으로써 무효표로 처리된 투표지가 제3회 지방선거에 비해 2배 이상 증가(20.1→42.9%)되었으며, 6개 동시선거 실시로 후보자 수가 너무 많아 후보자에 대한 충분한 정보없이 투표하거나 후보자의 정책에 의한 선택보다는 정당선택도에 따른 선택이 많았다는 지적이 있었다.

1996년부터 선거일은 공고주의에서 선거일 법정주의로 변경되었다. 이는 과거 선거일 공고주의 채택시 공고권자가 선거일을 자의적으로 조절한 병폐를 시정하고자 한 산

물이다. 선거일을 법정화 함으로써 모든 국민이 선거관계 주요 일정을 미리 알 수 있어 그만큼 선거의 예측 가능성을 높였다는 데 의의를 찾을 수 있다.

〈표2-6〉 제5대 기초의원(군의원) 선거 후보자별 득표현황

선거구명	선거인수	투표인수	후보자별 득표수						계	무효투표수	기권수
가선거구 (양양읍 서면 강현면)	15,707	10,965	열린우리당	열린우리당	한나라당	한나라당	한나라당	민주노동당	449		4,742
			김찬기	이건필	김일수	김현수	박상혁	김동일			
			753	1,061	1,651	1,914	1,327	594			
			무소속	무소속	무소속	무소속	무소속	소계			
			김성환	김용래	김호열	박태석	최종한				
나선거구 (손양면 현북면 현남면)	7,875	5,937	열린우리당	한나라당	한나라당	한나라당	무소속	무소속	181		1,938
			전양병	김우섭	오세만	이정하	김의성	김준식			
			837	1,385	1,320	702	282	847			
			무소속	소계	-	-	-	-			
			원명구		-	-	-	-			
			383	5,756	-	-	-	-			

■ 당선자 : 김현수, 김일수, 박상혁, 김우섭, 오세만, 김준식, 전정남
자료 : 위의 홈페이지.

선거일 법정주의에 따라 제4회 전국동시지방선거는 「공직선거및선거부정방지법」 제34조(선거일) 제1항의 규정에 의하여 지방자치단체장과 지방의회의원의 임기만료일 전 30일 이후 첫 번째 수요일인 2006년 5월 31일에 실시되었다. 후보자별 득표상황은 다음과 같으며 비례대표는 무투표로 전정남 의원이 당선되었다.

4) 제6대(2010. 7. 1.~2014. 6.30.) 기초의원(군의원) 선거

제5회 전국동시지방선거 방식으로 기초자치단체의회 의원 선거가 2010년 6월 2일 실시되었다. 확정된 선거인수는 23,195인으로 16,947인이 투표하여 73.0%의 투표율을 보였다. 가선거구(양양읍, 서면, 강현면)에서는 김현수, 김일수, 김택철 후보가 각각 당선되었으며 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-7〉 제6대 기초의원(군의원) 선거 가선거구 후보자별 득표현황

선거구명	선거인수	투표인수	후보자별 득표수				
			한나라당	한나라당	한나라당	무소속	무소속
가선거구	15,701	11,277	김현수	김일수	김택철	박두영	박상혁
소 계			2,205	1,929	1,782	297	1,708
부재자	1,017	923	125	214	211	31	123
양양읍	8,695	525	774	318	1,316	164	1,247
서 면	2,611	1,954	1,110	64	122	50	171
강현면	3,378	283	196	1,333	133	52	167

선거구명	후보자별 득표수				무효투표수	기권수	비 고
가선거구	무소속	무소속	무소속	합 계	-	-	-
	이건필	전정남	김시범				
소 계	1,393	1,238	380	10,932	345	4,424	-
부재자	93	68	22	887	36	94	-
양양읍	949	883	252	5,903	170	2,622	-
서 면	157	150	60	1,884	70	657	-
강현면	194	137	46	2,258	69	1,051	-

■ 당선자 : 김현수, 김일수, 김택철

〈표2-8〉 제6대 기초의원(군의원) 선거 나선거구 후보자별 득표현황

선거구명	선거인수	투표인수	후보자별 득표수				
			한나라당	한나라당	한나라당	무소속	무소속
나선거구	7,494	5,670	김우섭	김준식	오세만	최홍규	김의성
소 계			833	761	871	1,294	765
부재자	354	317	53	63	91	41	34
손양면	2,017	1,560	87	603	39	42	631
현북면	2,297	1,637	93	52	662	57	50
강현면	2,826	2,156	600	43	79	1,154	50

선거구명	후보자별 득표수				무효투표수	기권수	비 고
가선거구	무소속	무소속	-	합 계	-	-	-
	김광식	고제철	-				
소 계	248	701	-	5,473	197	1,824	-
부재자	9	17	-	308	9	37	-
손양면	55	46	-	1,503	57	457	-
현북면	138	532	-	1,584	53	660	-
강현면	46	106	-	2,078	78	670	-

■ 당선자 : 김우섭, 오세만, 최홍규

자료 : 제5회 전국동시지방선거 결과보고서, 양양군.

4. 기초자치단체장(군수) 선거

1) 제1대 기초자치단체장(군수) 선거

제1대 민선 양양군수의 선거는 1995년 6월 27일 실시되었다. 역사적인 기초자치단체의 장인 군수를 주민이 직접투표에 의하여 선출하였다. 투표결과 당선자인 오인택 후보는 총 투표인수 18,845인의 31.4%인 5,925표의 득표에서 보듯이 각 후보자 간에 치열한 접전이 있었음을 보여준다. 제1대 초대 민선군수로 오인택 후보가 당선되는 영예를 안았으며 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-9〉 제1대 기초자치단체장(군수) 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수					무 효 투표수	기권수
			민자당	민주당	무소속	무소속	계		
			정명시	신명섭	손용만	오인택			
양양군	22,156	18,345	5,739	5,361	654	5,925	17,679	666	3,811
부재자	881	792	241	208	49	196	694	98	89
양양읍	7,366	6,071	1,918	1,706	143	2,177	5,944	127	1,295
서 면	2,971	2,433	510	1,149	65	632	2,356	77	538
손양면	2,119	1,766	481	596	72	538	1,687	79	353
현북면	2,223	1,873	371	336	53	1,054	1,814	59	350
현남면	3,186	2,603	1,545	454	80	399	2,478	125	583
강현면	3,410	2,807	673	912	192	929	2,706	101	603

자료 : 위의 홈페이지.

2) 제2대 기초자치단체장(군수) 선거

제2대 민선군수의 선거는 1998년 6월 4일에 실시되었다. 투표결과 한나라당의 오인택 후보가 총 투표인수 17,755인의 33.1%인 5,885표를 득표하였다. 무소속의 정상철 후보 보다 98표를 더 획득하여 제1대에 이어 제2대 민선 양양군수에 당선되었다. 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-10〉 제2대 기초자치단체장(군수) 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			한나라당	국민회의	무소속	계		
			오인택	이상민	정상철			
양양군	22,861	17,755	5,885	5,781	5,737	17,403	352	5,106
부재자	837	782	297	245	191	733	49	55
양양읍	8,122	6,086	2,189	2,250	1,564	6,003	83	2,036
서 면	2,932	2,284	711	908	614	2,233	51	648
손양면	2,128	1,652	496	641	485	1,622	30	476
현북면	2,231	1,798	826	386	553	1,765	33	433
현남면	3,194	2,576	421	394	1,698	2,513	63	618
강현면	3,417	2,577	945	957	632	2,534	43	840

자료 : 위의 홈페이지.

3) 제3대 기초자치단체장(군수) 선거

제3대 민선 양양군수의 선거는 2002년 6월 13일에 실시되었다. 투표결과 한나라당의 이진호 후보가 총 투표인수 17,839인의 43.2%인 7,722표를 획득하여 5,497표를 획득한 무소속의 양동창 후보를 누르고 제3대 민선군수에 당선되었다. 후보자별 득표 상황은 다음과 같다.

〈표2-11〉 제3대 기초자치단체장(군수) 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			한나라당	민주당	무소속	계		
			이진호	안석현	양동창			
양양군	23,171	17,839	7,722	4,282	5,497	17,501	338	5,332
부재자	739	636	251	134	174	559	77	103
양양읍	8,215	6,125	2,711	1,508	1,839	6,058	67	2,090
서 면	2,833	2,287	1,042	512	699	2,253	34	546
손양면	2,311	1,840	827	400	582	1,809	31	471
현북면	2,355	1,808	824	436	513	1,773	35	547
현남면	3,276	2,561	1,023	623	870	2,516	45	715
강현면	3,442	2,582	1,044	669	820	2,533	49	860

자료 : 위의 홈페이지.

4) 제4대 기초자치단체장(군수) 선거

제4대 민선군수의 선거는 2006년 5월 31일 실시되었다. 투표결과 한나라당의 이진호 후보가 총 투표인수 16,901인의 58.3%인 9,861표를 획득하여 무소속의 정상철 후보를 누르고 제4대 민선군수에 당선되었다.

후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-12〉 제4대 기초자치단체장(군수) 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			열린우리당	한나라당	무소속	계		
			김남웅	이진호	정상철			
양양군	23,582	16,901	2,641	9,861	4,124	16,626	275	6,681
부재자	1,119	991	146	616	179	941	50	128
양양읍	8,628	5,815	986	3,346	1,417	5,749	66	2,813
서 면	2,717	2,040	299	1,322	379	2,000	40	677
손양면	2,099	1,585	228	1,033	301	1,562	23	514
현북면	2,303	1,693	239	969	459	1,667	26	610
현남면	3,125	2,344	235	1,079	989	2,303	40	781
강현면	3,591	2,433	508	1,495	400	2,403	30	1,158

자료 : 위의 홈페이지.

5) 제5대 기초자치단체장(군수) 선거

제5대 민선군수의 선거는 2010년 6월 2일에 제5회 전국동시지방선거로 실시되었다. 이번 선거의 특이한 점은 교육감 및 교육위원, 비례대표 도의원을 병행하여 직접선거로 실시하였다. 투표결과 한나라당의 이진호 후보가 총 투표인수 16,947인의 32.9%인 5,466표를 획득하여 무소속의 김관호 후보를 누르고 제5대 민선군수에 당선되었다.

후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-13〉 제5대 기초자치단체장(군수) 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수					무 효 투표수	기권수
			한나라당	민주당	무소속	무소속	계		
			이진호	김남웅	김관호	정상철			
양양군	23,195	16,947	5,466	2,267	5,078	3,820	16,631	315	6,248
부재자	1,371	1,240	501	171	325	195	1,192	48	131
양양읍	8,695	6,073	1,830	843	2,281	1,041	5,995	74	2,622
서 면	2,611	1,954	706	271	611	303	1,891	64	657
손양면	2,017	1,560	429	161	660	275	1,525	34	457
현북면	2,297	1,637	519	182	391	517	1,609	27	660
현남면	2,826	2,156	607	157	219	1,135	2,118	38	670
강현면	3,378	2,327	872	482	590	353	2,297	30	1,051

자료 : 제5회 전국동시지방선거 결과보고서, 양양군.

5. 광역자치단체의회 의원(도의원) 선거

광역자치단체의회 의원인 도의원 선거는 1956년부터 실시하였으나 양양지역은 지방자치제 중단기가 지난 1991년 제3회 전국동시지방선거부터 실시되었다.

1) 제3대 광역자치단체의회 의원(도의원) 선거

제3대 광역자치단체의회(도의원) 선거일은 1991년 6월 20일에 실시되었다. 도의원 선거에는 제1선거구(양양읍, 서면, 강현면)와 제2선거구(손양면, 현북면, 현남면)로 구분하여 각각 1인씩 선출하였다. 제1선거구에서는 무소속 안석현 후보가 6,592표로 당선되었으나 결원사항이 발생하여 재선거 결과 김주혁 후보가 당선되었다.

〈표2-14〉 제3대 광역자치단체의회의원(도의원) 후보자별 득표 현황(제1선거구)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			민자당	무소속	계		
			박응길	안석현			
합 계	13,668	11,474	4,554	6,592	11,146	328	2,194
부재자	714	576	209	291	500	76	138
양양읍	6,762	5,460	2,156	3,167	5,323	137	1,302
서 면	3,006	2,669	1,123	1,485	2,608	61	337
강현면	3,186	2,769	1,066	1,649	2,715	54	417

자료 : 위의 홈페이지.

제2선거구에서는 정상철 후보가 2,913표로 당선되었다. 후보자별 득표현황은 다음과 같다.

〈표2-15〉 제3대 광역자치단체의회의원(도의원) 후보자별 득표 현황(제2선거구)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			민자당	무소속	무소속	계		
			정상철	이종영	박세각			
합 계	8,251	6,894	2,913	2,707	1,134	6,754	140	1,357
부재자	285	254	87	91	48	226	28	31
손양면	2,248	1,854	378	1,268	183	1,829	25	394
현북면	2,330	1,944	763	734	405	1,902	42	386
현남면	3,388	2,842	1,685	614	498	2,797	45	546

자료 : 위의 홈페이지.

2) 제4대 광역자치단체의회 의원(도의원) 선거

제4대 광역자치단체의회 의원인 도의원 선거는 1995년 6월 27일 실시되었다. 제1선거구에서는 민주자유당 이진호 후보가 총 투표인수 11,840인의 48.3%인 5,723표를 득표하여 무소속의 김주혁 후보와 민주당의 박춘섭 후보를 누르고 당선되었다.

〈표2-16〉 제4대 광역자치단체의회의원(도의원) 후보자별 득표 현황(제1선거구)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			민자당	민주당	무소속	계		
			이진호	박춘섭	김주혁			
합 계	14,325	11,840	5,723	2,355	3,288	11,366	474	2,485
부재자	578	528	233	106	137	476	52	50
양양읍	7,366	6,071	3,444	1,309	1,125	5,878	193	1,295
서 면	2,971	2,433	1,282	543	502	2,327	106	538
강현면	3,410	2,808	764	397	1,524	2,685	123	602

자료 : 위의 홈페이지.

제2선거구에서는 민주자유당 정상철 후보가 투표인수 6,505인의 38.0%인 2,494표를 획득하여 무소속의 이종영 후보, 민주당의 함종선 후보를 누르고 당선되었다. 후보자별 득표 현황은 다음과 같다.

〈표2-17〉 제4대 광역자치단체의회의원(도의원) 후보자별 득표 현황(제2선거구)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			민자당	민주당	무소속	계		
			정상철	함종선	이종영			
합 계	7,831	6,506	2,494	1,634	2,018	6,146	360	1,325
부재자	303	264	76	84	61	221	43	39
손양면	2,119	1,766	310	299	1,067	1,676	90	353
현북면	2,223	1,873	581	489	727	1,797	76	350
현남면	3,186	2,603	1,527	762	163	2,452	151	583

자료 : 위의 홈페이지.

3) 제5대 광역자치단체의회 의원(도의원) 선거

제5대 광역자치단체의회 의원인 도의원 선거는 1998년 6월 4일 제2회 전국동시지방선거로 실시되었다. 제1선거구에서는 박용길 후보가 무투표로 당선되었으며 제2선거구에서는 국민회의 함종선 후보가 투표인수 6,318인의 60.2%인 3,805표를 득표하여 당선되었다. 제2선거구 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-18〉 제5대 광역자치단체의회의원(도의원) 후보자별 득표 현황(제2선거구)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			민자당	민주당	계		
			최종익	함종선			
합 계	7,872	6,318	2,269	3,805	6,074	244	1,554
부재자	319	292	88	181	269	23	27
손양면	2,128	1,652	638	954	1,592	60	476
현북면	2,231	1,798	694	1,044	1,738	60	433
현남면	3,194	2,576	849	1,626	2,475	101	618

자료 : 위의 홈페이지.

4) 제6대 광역자치단체의회 의원(도의원) 선거

제6대 광역자치단체의회 의원인 도의원 선거는 2002년 6월 13일 제3회 전국동시지방선거로 실시되었다. 제1선선거구에서 한나라당 박용길 후보가 투표자수 11,414인의 54.9%인 6,277표를 득표하여 당선되었다.

후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-19〉 제6대 광역자치단체의회의원(도의원) 후보자별 득표 현황(제1선거구)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			한나라당	민주당	계		
			박용길	이기우			
합 계	14,978	11,414	6,277	4,799	11,076	338	3,564
부재자	488	417	200	166	366	51	71
양양읍	8,215	6,131	3,424	2,581	6,005	126	2,084
서 면	2,833	2,285	1,314	898	2,212	73	548
강현면	3,442	2,581	1,339	1,154	2,493	88	861

자료 : 위의 홈페이지.

제2선거구에서는 한나라당 김돈일 후보가 투표자수 6,430인의 39.6%인 2,552표를 획득하여 당선되었다. 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-20〉 제6대 광역자치단체의회의원(도의원) 후보자별 득표 현황(제2선거구)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			한나라당	민주당	무소속	계		
			김돈일	함종선	홍현창			
합 계	8,193	6,430	2,552	2,022	1,638	6,212	218	1,763
부재자	251	219	72	87	30	189	30	32
손양면	2,311	1,841	909	474	397	1,780	61	470
현북면	2,355	1,805	1,048	487	216	1,751	54	550
현남면	3,276	2,559	521	972	994	2,487	72	717

자료 : 위의 홈페이지

5) 제7대 광역자치단체의회 의원(도의원) 선거

제7대 광역자치단체의회 의원인 도의원 선거는 2006년 5월 31일 제4회 전국동시지방선거로 실시되었다. 제1선거구에서는 한나라당 박용길 후보가 6,806표로 당선되었다. 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-21〉 제7대 광역자치단체의회의원(도의원) 후보자별 득표 현황(제1선거구)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			열린우리당	한나라당	계		
			김양수	박용길			
합 계	15,707	10,962	3,828	6,806	10,634	328	4,745
부재자	771	676	197	442	639	37	95
양양읍	8,628	5,814	2,203	3,473	5,676	138	2,814
서 면	2,717	2,040	687	1,269	1,956	84	677
강현면	3,591	2,432	741	1,622	2,363	69	1,159

자료 : 위의 홈페이지

제4회 동시지방선거 제1선거구에서 당선된 한나라당 박용길 의원이 지병으로 사망함에 따라 양양군선거관리위원회에서 보궐선거를 실시하기로 의결하였다. 이에 따라 2009년 4월 29일 보궐선거를 실시한 결과 무소속의 김양수 후보가 당선되었다. 후보자별 득표현황은 다음과 같다.

〈표2-22〉 제7대 광역자치단체의회의원(도의원) 보궐선거 후보자별 득표 현황(제1선거구)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			한나라당	무소속	계		
			박상형	김양수			
합 계	15,583	7,548	3,076	4,426	7,502	46	8,035
부재자	325	278	124	150	274	4	47
양양읍	9,107	4,162	1,665	2,476	4,141	21	4,945
서 면	2,814	1,522	668	838	1,506	16	1,292
강현면	3,662	1,586	619	962	1,581	5	2,076

자료 : 위의 홈페이지.

제2선거구에서는 한나라당 임용식 후보가 2,007표로 당선되었다. 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-23〉 제7대 광역자치단체의회의원(도의원) 후보자별 득표 현황(제2선거구)

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수						무 효 투표수	기권수
			열린우리당	한나라당	무소속	무소속	무소속	계		
			이용인	임용식	김돈일	이종영	함종선			
합 계	7,875	5,936	913	2,007	938	1,183	783	5,824	112	1,939
부재자	348	315	43	97	58	58	42	298	17	33
손양면	2,099	1,585	160	330	175	757	129	1,551	34	514
현북면	2,303	1,693	161	386	614	303	203	1,667	26	610
현남면	3,125	2,343	549	1,194	91	65	409	2,308	35	782

자료 : 위의 홈페이지.

6) 제8대 광역자치단체의회 의원(도의원) 선거

제7대 광역자치단체의회 의원인 도의원 선거는 2010년 6월 2일 제5회 전국동시지방선거로 실시되었다. 양양군에서는 헌법제판소의 헌법불합치 판결에 의하여 광역의원의 선거구 조정에 따라 종전의 2개 선거구에서 1개 선거구로 축소 조정되었다. 아울러 최초로 비례대표 도의원도 직접투표에 의하여 선출하였다. 무소속 김양수 후보가 투표인수 16,947인의 45.5%인 7,726표를 득표하여 당선되었다. 비례대표 도의원의 개표결

과 및 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-24〉 제8대 광역자치단체의회의원(도의원) 후보자별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			한나라당	무소속	무소속	계		
			임용식	김양수	김정중			
합 계	23,195	16,947	6,554	7,726	2,099	16,379	525	6,248
부재자	1,371	1,240	483	518	196	1,197	-	43
양양읍	8,695	6,073	1,779	3,125	1,010	5,914	159	2,622
서 면	2,611	1,954	643	1,038	198	1,879	75	657
손양면	2,017	1,560	411	915	165	1,491	69	457
현북면	2,297	1,637	850	550	166	1,566	71	660
현남면	2,826	2,156	1,543	378	141	2,062	94	670
강현면	3,378	2,327	845	1,202	223	2,270	57	1,051

자료 : 제5회 전국동시지방선거 결과보고서, 양양군.

〈표2-25〉 제8대 광역자치단체의회 비례대표의원 정당별 득표 현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수							무 효 투표수	기권수
			한나라당	민주당	민주 노동당	진보 신당	국민 참여당	사회당	계		
합 계	23,195	16,947	8,254	5,205	830	612	797	214	14,258	1,032	6,248
부재자	1,371	1,240	531	425	78	24	101	8	1,167	73	131
양양읍	8,695	6,073	2,882	2,006	314	226	271	72	5,771	296	2,622
서 면	2,611	1,954	1,023	542	100	64	64	26	1,819	136	657
손양면	2,017	1,560	652	499	104	77	89	24	1,445	115	457
현북면	2,297	1,637	796	489	76	57	76	27	1,521	115	660
현남면	2,826	2,156	1,127	579	63	73	102	35	1,979	177	670
강현면	3,378	2,327	1,241	665	95	91	94	22	2,208	119	1,051

자료 : 제5회 전국동시지방선거 결과보고서, 양양군.

6. 광역지방자치단체장(도지사) 선거

광역자치단체장(도지사)의 선거는 여러 가지 정치적 변수에 의하여 중단되었던 것을 1995년 6월 27일 도민이 직접 도정을 이끌어갈 도지사를 선출하여 본격적인 지방자치 시대를 맞이하였다.

1) 초대 광역자치단체장(도지사) 선거

초대 도지사 선거는 본 군은 실시하지 못하였으며 1970년 12월 29일 실시되었다.

〈표2-26〉 제1대 광역자치단체장(도지사) 후보자별 득표현황

투표구수	투표자수	후보자별 득표현황						합 계
		황호현	최운철	이창근	정봉교	박영록	안상한	
1개시군 426개소	280,246	61,408	40,762	38,325	11,872	62,147	56,436	271,950

2) 제1대 광역자치단체장(도지사) 선거

제1대 광역자치단체장인 도지사의 선거에는 당시의 집권당인 한나라당 이상룡 후보와 자유민주연합의 최각규 후보가 출마하여 투표인 788,999인의 63.4%인 500,894표를 득표하여 당선되었다. 양양군에서는 투표인수 18,845인의 96.2%인 18,144표를 획득하여 절대적인 지지를 얻었다. 후보자별 득표 현황은 다음과 같다.

〈표2-27〉 제1대 광역자치단체장(도지사) 후보자별 득표현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			민자당	자민련	계		
			이상룡	최각규			
강원도	1,048,490	783,999	260,004	500,894	760,898	23,101	264,491
양양군	22,156	18,345	4,568	13,144	17,712	633	3,811
부재자	881	792	218	474	692	100	89
양양읍	7,366	6,071	1,541	4,403	5,944	127	1,295

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			민자당	자민련	계		
			이상룡	최각규			
서 면	2,971	2,433	621	1,742	2,363	70	538
손양면	2,119	1,766	393	1,311	1,704	62	353
현북면	2,223	1,873	381	1,429	1,810	63	350
현남면	3,186	2,603	681	1,799	2,480	123	583
강현면	3,410	2,807	733	1,986	2,719	88	603

자료 : 위의 홈페이지.

3) 제2대 광역자치단체장(도지사) 선거

제2대 광역자치단체장인 도지사의 선거는 1998년 6월 4일 제2회 전국동시지방선거로 실시하였다. 한나라당 김진선 후보가 투표인수 698,705인의 38.4%인 268,559표를 득표하여 당선되었다. 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-28〉 제2대 광역자치단체장(도지사) 후보자별 득표현황								
구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수				무 효 투표수	기권수
			한나라당	자민련	무소속	계		
			김진선	한호선	이상룡			
강원도	1,087,113	698,705	268,559	231,376	183,775	683,710	14,995	388,408
양양군	22,861	17,755	6,513	5,909	4,819	17,241	514	5,106
부재자	837	782	310	162	258	730	52	55
양양읍	8,122	6,086	2,564	1,694	1,684	5,942	144	2,036
서 면	2,932	2,284	698	1,003	520	2,221	63	648
손양면	2,128	1,652	524	550	522	1,596	56	476
현북면	2,231	1,798	611	754	378	1,743	55	433
현남면	3,194	2,576	929	825	742	2,496	80	618
강현면	3,417	2,577	877	921	715	2,513	64	840

자료 : 위의 홈페이지.

4) 제3대 광역자치단체장(도지사) 선거

제3대 광역자치단체장인 도지사의 선거는 2002년 6월 13일 제3회 전국동시지방선거로 실시하였다. 한나라당 김진선 후보가 투표인수 671,242인의 69.8%인 468,987표를 득표하여 당선되었다.

후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-29〉 제3대 광역자치단체장(도지사) 후보자별 득표현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			한나라당	민주당	계		
			김진선	남동우			
강원도	1,129,859	671,242	468,987	190,451	659,438	11,804	458,617
양양군	23,171	17,835	13,285	4,093	17,378	457	5,336
부재자	739	636	407	148	555	81	103
양양읍	8,215	6,110	4,631	1,385	6,016	94	2,105
서 면	2,833	2,287	1,682	551	2,233	54	546
손양면	2,311	1,837	1,367	418	1,785	52	474
현북면	2,355	1,806	1,391	363	1,754	52	549
현남면	3,276	2,561	1,927	574	2,501	60	715
강현면	3,442	2,579	1,865	650	2,515	64	863

자료 : 위의 홈페이지.

5) 제4대 광역자치단체장(도지사) 선거

제4대 광역자치단체장인 도지사의 선거는 2006년 5월 31일 제4회 전국동시지방선거로 실시하였다. 한나라당 김진선 후보가 투표인수 681,633인의 69.1%인 471,613표를 득표하여 당선되었다.

후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-30〉 제4대 광역자치단체장(도지사) 후보자별 득표현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수					무 효 투표수	기권수
			열린우리당	한나라당	민주당	국민중심당	계		
			이창복	김진선	유재규	유승규			
강원도	1,160,977	681,633	148,302	471,613	29,028	19,383	668,326	13,307	479,344
양양군	23,582	16,899	2,584	13,324	415	240	16,563	336	6,683
부재자	1,119	991	164	731	31	21	947	44	128
양양읍	8,628	5,813	891	4,635	119	82	5,727	86	2,815
서 면	2,717	2,040	290	1,613	59	30	1,992	48	677
손양면	2,099	1,585	249	1,234	47	18	1,548	37	514
현북면	2,303	1,693	230	1,343	56	32	1,661	32	610
현남면	3,125	2,343	374	1,834	48	39	2,295	48	782
강현면	3,591	2,433	386	1,933	55	18	2,392	41	1,158

자료 : 위의 홈페이지.

6) 제5대 광역자치단체장(도지사) 선거

제5대 광역자치단체장인 도지사의 선거는 2010년 6월 2일 제5회 전국동시지방선거로 실시하였다. 우리 군에서는 한나라당 이계진 후보가 투표인수 16,947인의 51.8%인 8,295표를 득표하였으나 48.2%를 득표한 민주당 이광재 후보가 당선되었다. 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-31〉 제5대 광역자치단체장(도지사) 후보자별 득표현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			한나라당	민주당	계		
			이계진	이광재			
강원도	1,190,509	741,724	326,111	388,443	714,554	27,170	448,785
양양군	23,195	16,947	8,295	7,722	16,017	929	6,248
부재자	1,371	1,240	543	600	1,143	97	131
양양읍	8,695	6,073	2,813	3,028	5,841	228	2,622
서 면	2,611	1,954	1,018	821	1,839	116	657
손양면	2,017	1,560	711	757	1,468	92	457
현북면	2,297	1,637	841	700	1,541	95	660
현남면	2,826	2,156	1,147	819	1,966	190	670
강현면	3,378	2,327	1,220	997	2,217	110	1,051

자료 : 제5회 전국동시지방선거 결과보고서, 양양군.

7. 교육감 및 교육위원 선거

제5회 동시지방선거에서는 역사상 최초로 강원도 교육감 및 제5선거구(속초, 고성, 양양) 교육위원을 직접선거에 의하여 선출하였다. 후보자별 득표상황은 다음과 같다.

〈표2-32〉 제1대 민선교육감 선거 후보자별 득표현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수					무 효 투표수	기권수
			민병희	권은석	조광희	한장수	계		
강원도	1,190,509	741,762	281,805	96,992	97,003	230,187	705,987	35,775	448,747
양양군	23,195	16,947	5,560	2,823	1,598	5,768	15,749	1,198	6,248
부재자	1,371	1,240	442	232	131	364	1,169	71	131
양양읍	8,695	6,073	2,068	894	597	2,194	5,753	320	2,622
서 면	2,611	1,954	601	334	159	701	1,795	159	657
손양면	2,017	1,560	465	331	143	478	1,417	143	457
현북면	2,297	1,637	476	353	154	526	1,509	128	788
현남면	2,826	2,156	637	361	218	713	1,929	227	897
강현면	3,378	2,327	870	318	196	792	2,176	151	1,202

자료 : 제5회 전국동시지방선거 결과보고서, 양양군.

〈표2-33〉 제1대 제5선거구 민선교육위원 선거 후보자별 득표현황

구 분	선거인수	투표인수	후 보 자 별 득 표 수			무 효 투표수	기권수
			김세영	윤중학	계		
강원도	137,980	91,162	46,749	37,533	84,282	6,880	46,818
양양군	23,195	16,947	8,351	6,979	15,330	1,617	6,248
부재자	1,371	1,240	646	504	1,150	90	131
양양읍	8,695	6,073	3,077	2,533	5,610	463	2,622
서 면	2,611	1,954	910	830	1,740	214	657
손양면	2,017	1,560	702	688	1,390	170	627
현북면	2,297	1,637	770	692	1,462	175	660
현남면	2,826	2,156	1,120	722	1,842	314	670
강현면	3,378	2,327	1,126	1,010	2,136	191	1,051

자료 : 제5회 전국동시지방선거 결과보고서, 양양군.

참고문헌

강원도 선거관리위원회, 전국동시지방선거총람 1회-4회
연도별 양양군 통계연보
양양군 의회, 양양군 의회 회의록
양양군의회, 의정백서
양양군의회, 의회보



Ⅲ. 행정

1. 개설

한반도의 동해안에 위치한 양양지방은 이미 수십만 년 전인 구석기시대부터 인류가 생활하여 왔다. 선사시대를 거치면서 현재 인류의 조상이고 양양인의 뿌리라고 할 수 있는 주민들이 정착하여 마을을 형성하고 나아가서 국가의 형태를 갖추게 되었다.

상고시대에는 고예국지(古濊國地)로 산과 강의 자연적 지세를 부계(部界)로 각 부족이 독자적인 자치제도로 살았던 것으로 추정하고 있다. 삼국시대에는 고구려와 신라령계(新羅領界)로 양국의 각축장이 되었으며, 고구려 때 익현현(翼峴縣, 일명 : 伊文縣), 통일신라 때 수성군(守城郡)의 영현으로 되었다가 고려 성종 14년(995년)에 이르러 지방행정구역을 10도(道)로 분할하면서 삭방도(朔方道)를 설치하게 되었을 때 강원도와 함경남도 일부가 편입되었는데, 현종 9년(1018년) 10도를 폐하고 도양계(道兩界)를 둘 때, 동계(영동 및 영남일부)에 속하는 동시에 동산현(洞山縣)을 내속(來屬)시켰다. 조선 태조 4년(1395년)에 비로소 강원도라 칭하고 효종 원년(1650년)에는 원양도(原襄道)라 불렀으나 얼마 안 되어 구칭으로 복칭하였다.

고종 33년(1896년) 칙령 제36호(동년 8월 4일 공포)로 13도제(道制) 실시에 따라 강원도를 26군으로 설치하여 이때에 양양군으로 칭하였다. 1910년 8월 29일 한일합병조약으로 총독통치시대가 시작됨으로서 망국민의 치욕의 역사는 시작되었다. 1914년 4월 1일부터 부제(府制)를 시행하여 일본인교육을 위한 학교조직(法人格)만을 학교조합령에 의해서 별도로 존속시켜 제반사무를 부(府)에서 접수하게 하였다. 1917년 6월 ‘면제’(面制)를 제정하여 면(面)을 단순한 행정구역으로부터 사업경영 및 재정권의 주체로 승격시켰다. 1930년 12월 새로운 “면제”의 개정에 의해서 학교조합 및 학교사무를 부

(府)에서 통합 관장하게 되었다.

8·15광복 후 38° 선으로 인하여 현남면과 서면의 일부가 강릉군에 속하였으며, 본군의 대부분 지역은 불행하게도 북한 치하에서 공산통치를 받아야만 했다. 6·25한국전쟁이 발발한 후 다행하게 1953년 휴전되면서 그 후 1954년 10월 29일 수복지구 임시조치법의 시행으로 현남면은 명주군에, 서면·현북면 일부는 본 군에 편입되었다. 1963년 1월 1일 일정구역 개편으로 속초읍이 시(市)로 승격되고, 토성·죽왕면은 고성군에 편입되고, 현남면은 본 군에 환원되었다. 이렇게 행정구역을 자주 개편함에 따라 행정의 안정기는 5·16군사정변 후 1963년 민정이양과 더불어 제반행정이 정착단계에 접어들게 되었는데, ‘지방행정의 능률화, 지방재정의 자립도 향상, 중앙정부와 지방행정 간의 권한재분배’ 등을 이룩하여 지방자치행정을 더욱 능률화함으로써 지방자치행정의 건전한 토대를 마련한다는 목표하에 지방행정에 관한 대폭적인 제도개선을 단행하게 되었다.

1976년에 들어서면서 지방행정제도는 국민총화를 강조하는 국정지표에 따라 먼저 공무원 사회에 서정쇄신(庶政刷新)의 기풍을 심화 정착시키고, 주민본위의 행정풍토를 조성하는데 노력하였다. 그러므로 주민들의 적극적인 참여를 유도하여 국민총화를 위한 저변을 구축하여 조국을 보위하고 민족중흥의 과업을 가속화 할 수 있다는 역사의식 속에서 자주정신 함양과 총력안보에 온 행정력을 집중시켜왔다. 특히, 본 군은 ‘근면, 자조, 협동’의 새마을 운동이 요원의 불길처럼 일어나 전국에 제일 우수한 새마을사업 실적을 거양한 군으로 대통령표창을 수상하였다.

1980년대에 들어와서는 ‘민주주의 정착화, 정의사회 구현, 복지사회의 건설’이라는 국정지표의 이념과 의지가 지방행정에 반영되었다. 1983년 2월 15일 대통령령 제 11027호로 강현면 상북리 일부가 속초시 설악동에 편입되었다.

2. 양양군의 행정구역

1) 행정구역의 변천

선사시대를 거치면서 현재 인류의 중심이요 양양인의 뿌리라고 할 수 있는 주민들이 정착하여 마을을 형성하고 나아가서 국가의 형태를 갖추게 되었다.

고조선시대의 강원지방은 예맥(濊貊)이라고 불렸고, 고구려·백제·신라의 삼국이 성립하였을 때에는 삼국의 국경지대로서, 백제의 세력이 강하였을 때에는 백제의 영토가 되었으며, 고구려의 세력이 강하였을 때에는 고구려의 영토가 되었고, 신라가 삼국을 통일한 이후에는 신라의 영토가 되었다.

당시 영동지방은 예국(濊國)으로, 영서지방은 맥국(貊國)으로 분리되어 있었으며, 예국의 수도는 지금의 강릉이고, 맥국의 수도는 지금의 춘천이었던 것으로 알려지고 있다. 따라서 양양지방은 위치적으로 예국에 속하였다고 보나 당시의 실상을 보여주는 실증적인 자료는 전해지지 않고 있다. 그 후 한무제(漢武帝)의 침략으로 고조선이 멸망하면서 국토는 한사군(漢四郡)으로 분할되었다. 그 때 강원도의 서부는 낭랑군, 북부는 임둔군으로 양분되어 고구려가 남하할 때까지 400년간 통치를 받게 되었다.

삼국을 통일한 신라는 전국을 효과적으로 통치하기 위하여 전국의 행정구역을 개편하여 9주(州) 5소경제도(小京制度)를 실시하였다. 이 때 9주(州) 중의 하나가 삭주(朔州 : 춘천), 명주(溟州 : 강릉)이었다. 현재의 강원도 지방은 대체로 삭주와 명주 그리고 북원경 지방이었다. 삭주와 명주에는 오늘날 도지사에 해당하는 총관(總管)을 파견하였으며 행정적인 면 보다는 군사적인 면이 강하였다고 볼 수 있다.

또한 B.C.37~668년까지 고구려 때는 익현현(翼峴縣) 또는 이문현(伊文縣), 통일신라 때(668~935년)는 수성군(守城郡)의 영현(嶺縣 : 현감), 고려 고종 8년(1221년)에 양주방어사, 고종 44년(1257년)에 덕령현(德寧縣), 원종 원년(1260년)에 양주군(襄州郡)으로 되었다가, 조선 태조6년(1397년)에 목조(穆祖)의 외향(外鄕)이라는 연유로 도호부(都護府)로 승격된 후, 곧 양주부(襄州府)로 개칭하였다. 태종 16년(1416년)에 지명을 양양(襄陽)이라 개칭하고 부사를 두었다.

광해군 때 역란을 평정치 못했다는 이유로 1618~1622년(4년간)과 숙종 때 또한 역적에 굴복한 이유로 1688~1696년(8년간) 2회에 걸쳐 총 12년간 현(縣)으로 격하된 때도 있었다. 순조 12년(1812년)에 다시 부(府)로 승격되었다가 고종 32년(1895년)에 양양군으로 되어 군수를 두고 오늘에 이르고 있다.

〈표4-1〉 조선조 전국행정구역 현황

연 도	부(府)	대도호부(大都護府)	목(牧)	도호부(都護府)	군(郡)	현(縣)	참고문헌
성종 3년 (1472년)	4	4	20	44	82	175	경국대전 (經國大典)
고종 3년 (1866년)	5	5	-	75	27	148	대한회통 (大韓會通)

자료 : 한국인의 족보

1919년 간성군(杆城郡)이 폐지됨에 따라 토성면과 죽왕면이 본 군에 편입되고, 1945년 광복과 동시에 북위 38° 선을 중심으로 국토가 양분되어 현남면과 현북면, 서면 일부가 강릉군에 속하였다가 6·25한국전쟁으로 육군 제1군단 진주와 아울러 본 지방이 수복되어 군정을 실시하던 중 1954년 11월 17일 ‘수복지구 임시조치법’에 따라 현남면은 명주군(溟州郡)에 편입되고, 현북면과 서면 일부는 다시 본 군에 복귀되었다.

1962년 11월 21일 법률 제1176호에 의한 행정구역 개편으로 1963년 1월 1일 속초읍이 시로 승격 분리되고, 토성면과 죽왕면이 고성군에 편입되는 반면, 명주군 현남면이 본 군에 환원되어 6개 면(面)으로 되었다.

1973년 3월 12일 대통령령 제6542호에 의거 1973년 7월 1일 서면 명개리(明開里)가 홍천군 내면에, 손양면의 상왕도리 일부가 양양면에 각각 편입되었으며, 1979년 4월 7일 대통령령 제9409호에 의거 1979년 5월 1일 양양면이 읍으로 승격되었다.

1983년 2월 15일 대통령령 제11027호로 강현면 상북리 일부가 속초시 설악동에 편입되었으며, 1989년 1월 1일 양양군 조례 제1152호로 손양면 가평리, 송현리 일부가 양양읍 송암리에 편입되었다.

〈표4-2〉 수복지구 행정구역 변경

시행연월일	법령번호	변경요지	변 경 내 용
1954.10.21.	법률 제350호	휴전선 남방 미수복지구 행정구역 확정	양양군 : 속초읍, 양양면, 손양면, 강현면, 토성면, 죽왕면, 서면, 현북면 고성군 : 간성면, 거진면, 현내면, 수동면 인제군 : 인제면, 북면, 서화면, 기린면, 해안면 양구군 : 양구면, 남면, 동면, 방산면 화천군 : 화천면, 간동면, 하남면, 사내면 철원군 : 철원읍, 갈말면, 동송면 김화군 : 김화읍, 근북면, 근동면, 원남면, 원동면, 임남면, 서면, 근남면

자료 : 강원도(1975년), 강원총람.

1992년 11월 23일 양양군 조례 제1399호에 의거 양양읍 구교리가 구교1리와 구교2리로 분할되었고, 강현면 전진1리가 전진1리와 주청리로 나뉘었으며, 1996년 1월 9일 양양군 조례 제1516호에 의거 서면 장승2리에 장승3리가 편입되었다. 1997년 12월 15일 양양군 조례 제1614호에 의거 현남면에 신진리가 신설되었으며, 1999년 1월 9일 양양군 조례 제1635호에 의거 현남면 신진리가 인구1리·두창시변리에 편입되어 현재의 1개 읍, 5개 면, 124개 리가 되었다.

〈표4-3〉 양양군의 연혁

시 대	연 대	연 혁
고 대	미 상	동예(東濊)
고구려시대		익현현(翼峴縣) 일명 이문현(伊文縣)
통일신라시대		익령현(翼嶺縣)
고 려 시 대	현종 9년(1018년)	익령현(翼嶺縣)
	고종 8년(1221년)	양주군(襄州郡) 승격
	고종 44년(1257년)	덕령현(德寧縣)
	원종 원년(1260년)	양주군(襄州郡)으로 개칭
조 선 시 대	태조 6년(1397년)	양주부(襄州府) 승격
	태종 13년(1413년)	양주도호부(襄州都護府)로 개편
	태종 16년(1416년)	양양도호부(襄陽都護府)
	고종 32년(1895년)	양양군(襄陽郡)으로 개칭
일 제 시 대	1919. 5.	간성군이 폐지됨에 따라 토성면, 죽왕면이 편입

시 대	연 대	연 혁
현 대	1945. 8. 15.	38°선 이남의 현남면과 현북, 서면 남쪽 일부가 강릉군에 편입 38°선 이북인 강현, 양양, 손양면과 현북, 서면 북쪽 일부가 공산 치하
	1953. 7. 27.	수북
	1954. 11. 17.	현남면이 명주군에 편입, 현북면과 서면 일부가 양양군에 복귀 (1개 읍 7개 면)
	1963. 1. 1.	속초읍이 시로 승격 분리, 죽왕면과 토성면이 고성군에 편입 명주군 현남면이 양양군에 환원(6개 읍)
	1973. 7. 1.	서면 명개리가 홍천군 내면에, 손양면 상왕도리 일부가 양양면에 편입
	1979. 5. 1.	양양면이 읍으로 승격
	1983. 2. 15.	강현면 상북리 일부가 속초시에 편입
	1989. 1. 1.	손양면 가평리, 송현리 일부가 양양읍 송암리에 편입
	1992. 11. 23.	양양읍 구교리가 구교1리, 구교2리로 분할 강현면 전진1리가 전진1리, 주청리로 분할
	1996. 1. 9.	서면 장승2리에 장승3리가 편입
	1997. 12. 15.	현남면에 신진리가 신설 (1개 읍, 5개 면, 125개 리)
	1999. 1. 9.	현남면 신진리가 인구1리, 두창시변리에 편입 (1개 읍, 5개 면, 124개 리)

자료 : 강원도(1975년), 강원총람

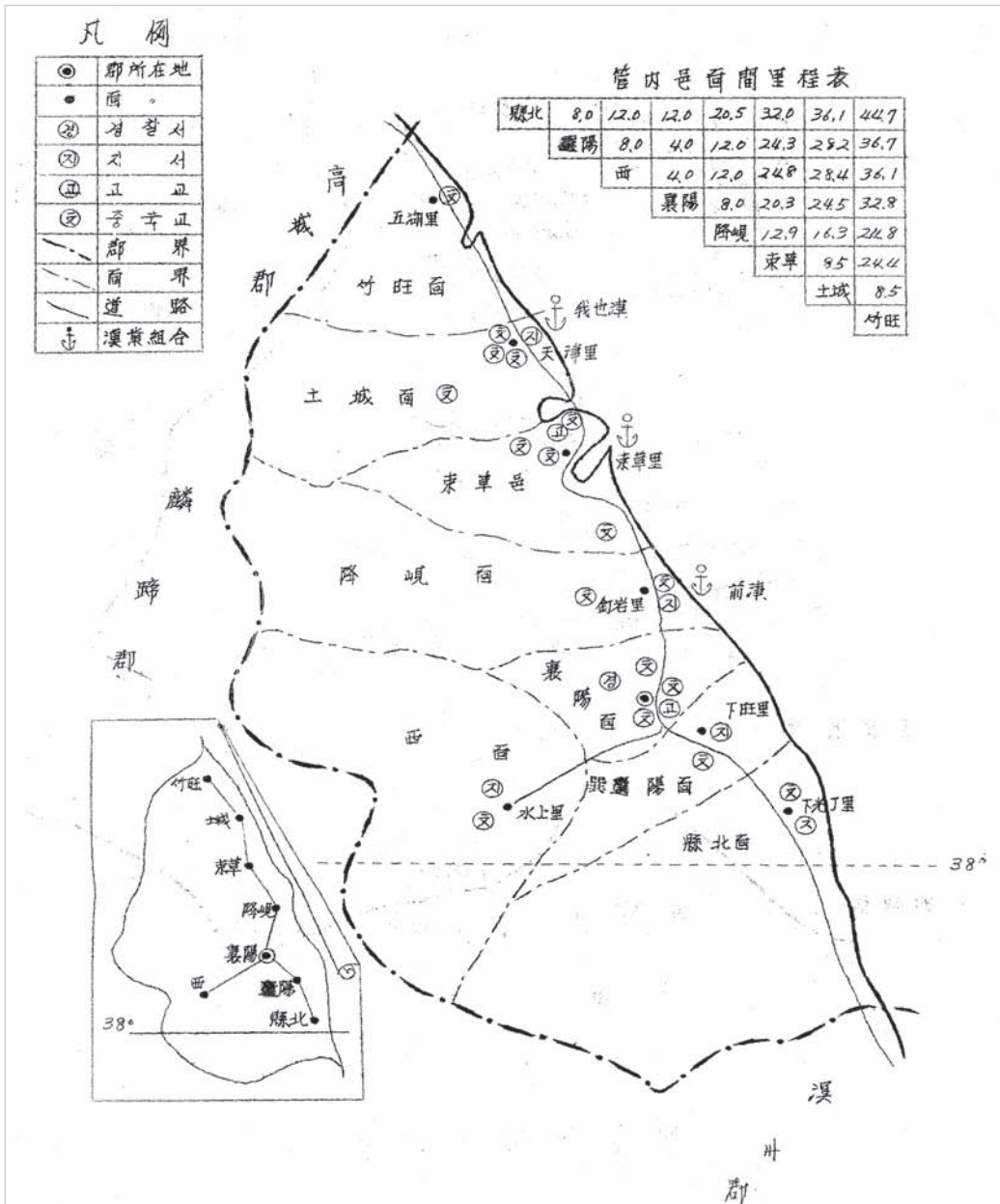
2) 구 행정기구(舊官制)

양양군은 역사적으로 영동북부지방의 행정·군사의 수부(首府)로 기능을 수행하여 왔다. 조선초에 부로 승격되어 483년간 행정권·사법권·군사권을 수행했던 대도읍으로서 품계 중3품인 도호부사가 봉직되었다(대도호부사 정3품, 군수 중4품, 현령 중5품, 현감 중6품).

조선 효종, 숙종 때에는 지금의 강원도의 명칭을 양양군을 중심으로 하여 원양도(原襄道) 또는 강양도(江襄道)라 칭하는 등 양양군이 옛부터 강원도를 대표될 수 있는 곳으로서 영동북부지방의 수부였다. 이로 인하여 군 전역에는 부사(府使)들의 선정비가 다량 발견되고 있으며 타 지역에서 볼 수 없는 큰 규모의 비(碑)가 세워져 있다.

부사일원(府使一員) 고려 원종(1259년) 이후 오문무당상당하삼품교수일원(伍文武堂

上堂下三品敎授一員)은 폐하였다. 상운찰방겸교양관(祥雲察訪兼敎養官)을 두고 영조 17년 신유(1741년)에 문신군수(文臣郡守)를 임명하였다가 고종 병신(1836년)부터 부사를 군수로 개칭하였다. 부사는 삼권을 장악하고 생사여탈권(生死與奪權)을 부여하였다(行郡政 警察 裁判).



자료 : 『양양군 통계연보』, 양양군, 1962

행정구역 개편 이전의 양양군(1961년)

〈표4-4〉 양양부(襄陽府) 행정기구(관제) 현황

구 분	주요 내용
방리(坊里)	12개 면 74개 리를 관할
관직(官職)	총 118인(좌수 1인, 별관 3인, 군관 15인, 아전 35인, 지인(知印) 16인, 사령 19인, 관노 23인, 관비 16인)
단묘(壇廟)	사목단(社稷壇), 문묘(文廟) 55칸, 성황단(城隍壇), 러단(廬壇), 성황사(城隍祠), 동해묘(東海廟) 15칸
공해(公廨)	객사(客舍) 55칸, 아사(衙舍) 108칸, 향청(鄉廳) 10칸, 훈련청(訓練廳) 14칸, 군기청(軍器廳) 10칸
진보(鎭堡)	대포영(大浦營, 성 둘레 1,469척, 높이 12척)
군(軍)	총 1,207인(보기병 454인, 어영군 19인, 금위군 37인, 자보(資保) 21인, 관남보 38인, 별파보 5인, 악공보(樂工保) 18인, 악생보(樂生保) 6인, 전설보(典設保 36인, 무학(武學) 13인, 아병(牙兵) 63인, 동오(東伍) 309인, 훈련도감포수보(訓練都監砲手保) 188인)

자료 : 『양주지』, 양양군, 1990, 413쪽

〈표4-5〉 구한말의 관제 및 정원현황

속관부사 (屬官府使)	좌수 (座首)	별관 (別官)	군관 (軍官)	아전 (衙前)	지인 (知印)	사령 (使令)	관노 (官奴)	관비 (官婢)	향리 (鄉吏)	통인 (通引)	가리 (假吏)
1員	1員	3名	15	35	16	19	23	16	17	10	17

자료 : 『양주지』, 양양군, 1990, 413쪽

면(面)에는 존위풍헌(尊位風憲)을 두고(지금의 면장과 같은 관위임) 권농감수하유사(勸農監手下有司) 각 1인을 두었으며, 고종 6년(1869년)에는 각 면의 존위(尊位)를 혁파(革罷)하고 면장으로 하였다.

〈표4-6〉 양양부(襄陽府) 관청의 규모

구 분	규 모
동헌 (東軒)	부사, 군수의 집무청으로서 현 군청터에 있었다. ○ 와유헌(臥遊軒) 즉 외동헌(外東軒) : 영조 6년 경술(1730년) 부사 권부(權孚) 창건 ○ 청연당(淸燕堂) 즉 내동헌(內東軒) : 영조 12년 병진(1736년) 부사 김중희(金重熙) 창건하고 사우(四雨)라 명한 것을 영조 32년 병자(1756년) 부사 임희교(任希敎)가 청연(淸燕)이라 고쳤다.
양양관 (襄陽館)	객사(客舍)라 불렀다. 영조 30년 갑술(1754년) 부사 이성억(李聖億) 중건
태평루 (太平樓)	객관문루(客館門樓)라 하였다. ○ 고려 충선왕(1309년) 이전 처음 창건(원나라 인종 연우년전)

구 분	규 모
태평루 (太平樓)	○ 세종 21년 기미(1439년)에 부사 송목(宋翼)이 재건(정통 4년) ○ 중종 32년 정유(1537년)에 부사 윤사임(尹思任)·정광정(鄭光廷)이 이어서 수리하고(가정 16년) ○ 효종 9년 무술(1658년) 부사 이연(李演)이 입주·부사 한진(韓縝)에 의해 상량(순치15년) ○ 영조 36년 경진(1760년) 부사 이헌경(李獻慶)이 중창하니 큰길에 매우 크고 화려했다.(승정후삼경진) ○ 정조 21년 정사(1797년) 부사 류헌주(柳憲周)가 중수하고 루의 안팎에 ‘太平樓’라 쓴 현판을 걸렀다. 안쪽은 우암 송문정공·바깥쪽은 안평대군이 썼다. ○1921년 완전소실되었다.
취산루 (醉山樓)	부의 문 밖에 영조 31년 을해(1755년) 부사 이성억이 세웠다.
현산정 (峴山亭)	성남문(城南門)이다. 숙종 26년 경진(1700년)에 부사 남치훈이 세움, 영조 24년 무진(1748년)에 부사 박필정 중창, 현판은 부사 채평윤 글씨였다.
한수루 (漢水樓)	동성문(東城門)이다. 숙종 26년 경진(1700년)에 부사 남치훈이 세웠다.
향사당 (鄉射堂)	부 서쪽 섬 머리에 자리함. 풍속대로 향리의 유력한 유생을 차출하여 무과를 대비한 바 부실하여, 영조 32년 병자년(1756년) 부사 임희교가 구역을 관리하는 가운데 정식으로 운영하게 하였다.
군기고 (軍器庫)	객사남방에 두고 감관(監官) 2인이 관리하였다.
훈련청 (訓練廳)	객사서방에 두고 파총(把總) 2인이 관장하였다.
군청 (軍廳)	객관 서쪽에 있었다. 여사(旅師) 1인이 관리하였다.
교위청 (校衛廳)	부문외에 두고 행수군관(行首軍官) 1인과 번군(番軍) 40명을 두었다. 영조 정축년(1757년) 부사 임희교창건(府使 任希敎 勅建) 행수군관 1인, 번군관(番軍官) 40인
상정청 (祥定廳)	부문외에 두고 감관(監官) 1인이 장악하였다. 구명은 대동청(大同廳)이라 하였다. 영조 병진년 1736년 부사 김중희창건(府使 金重熙 勅建) 을해이이금명감관(乙亥易以今名監官) 2인
애련정 (愛蓮亭)	와유현 남쪽 못 중에 설치, 영조 24년 무진(1748년) 부사 박필정 창건. 지금은 폐하였다.
납호당 (納潏堂)	객사동쪽에 세웠다. 중종 31년 무진(1508년) 부사 홍공찬창건(府使 洪公瓚 勅建)
통원루 (通遠樓)	객관 동편 규원 언덕위에 설치. 남대천을 굽어보는 앞에 산을 대좌했고 안계는 통원하였다. 부사 이맹우가 증수하다 루가 넘어져 여러 명이 압사하여 루는 폐하고 부사는 파직당하였다.
갑팔루 (甲八樓)	영조 6년 경술(1730년) 부사권부가 창건하였다. 지금은 폐하였다.
사창 (司倉)	부문(府門) 서편에 두었다. 영조 16년 경신(1740년) 부사 송징계(宋徵啓)가 화재 당한 것을 새로 지었다.
동산창 (洞山倉)	동산현(洞山縣) 기지(基地)에 두고 감관 1인으로 관장하였다.
강선창 (降仙倉)	부북방(府北方) 20리에 두었다. 영조 경신년(1740년) 부사송징계분설(府使 宋徵啓分設)

※ 아사(衙舍) 108동, 훈련청(訓練廳) 14칸(間), 향청(鄉廳) 10칸(間)
 자료 : 『양주지』, 양양군, 1990, 412~413쪽.

3) 읍·면별 행정구역

(1) 양양읍

태종 6년(1405년) 부내면(府內面)이라 칭하여 오다가 고종 32년(1895년) 군내면(郡內面)이라 개칭하고, 1917년에 부남면(部南面)과 위산면(位山面)을 편입함과 동시에 양양면으로 호칭하게 되었다. 1945년 8·15광복 후 38°선 이북지역으로 북한 치하에 있다가 1954년 수복되었다. 1973년 3월 12일 대통령령 제6542호에 의거 1973년 7월 7일 손양면 상왕도리 일부(3.14km²)가 편입되었으며, 1979년 4월 7일 대통령령 제9409호에 의거 1979년 5월 1일 읍으로 승격되었다. 면적은 32.2km²에 법정리 19개 리, 행정리 25개 리, 반 127개이며, 인구는 11,835인에 가구는 4,839가구이다. 영북지방의 교통 중심지이고 군청소재지이다. 낙산해수욕장(조산리)은 강원도가 지정한 시범해수욕장으로 해안선이 길고 모래가 깨끗하며, 물이 맑아 자연환경의 입지적 여건과 낙산사의 경관을 함께 관망할 수 있는 곳이다. 따라서 4계절 관광객의 발길이 끊이지 않으며 영북지방의 최대 규모의 해수욕장이기도 하다.

〈표4-7〉 양양읍 행정구역 현황

면 별	면적 (km ²)	가구수	인 구 수			법정리 (행정리)	관 할 구 역
			계	남	여		
양양읍	32.2	4,839	11,835	6,016	5,819	19(25)	軍餉, 城內, 舊校, 連昌, 松岩, 靑谷, 浦月, 造山, 仕川, 基, 丁巽, 甘谷, 禾日, 車馬, 林泉, 奈谷, 西門, 南門, 月

자료 : 주민등록인구 통계(2009.12.31기준), 『양양군통계연보』 제47회, 2009
 나머지 통계 : 행정안전부 『행정구역실무편람』, 2006

(2) 서면

군청소재지에서 4km 서쪽에 위치하여 산악이 전체 면적의 90%이상을 차지하고 있으며, 남대천 상류는 물이 맑고, 남설악 계곡을 따라 이루어진 마을마다 아름답기가 그지 없다. 북쪽에 위치한 장승리에는 1990년대 초까지만해도 전국에서 제일가는 자철광산

이 있었으며, 일제시대에는 그 매장량과 생산량이 많아 생산 현지에서 양양역까지 케이 블카를 설치하여 수송수단으로 이용하다가, 그 생산량이 과다하여 철도를 부설하여 화 물열차로 수송하기도 했다. 당시에는 근로자가 800여 명에 이르렀다. 1994년에 대한 철광개발주식회사가 운영하던 광산을 철광석 수입, 매장량 부족 등으로 사업수지가 악 화되어 폐광하였다.

〈표4-8〉 서면 행정구역 현황

면 별	면적 (km ²)	가구수	인 구 수			법정리 (행정리)	관 할 구 역
			계	남	여		
서 면	268.0	1,490	3,321	1,719	1,602	20(23)	上坪, 凡阜, 北坪, 龍泉, 水, 內峴, 西 仙, 長承, 論化, 松川, 公須田, 五色, 加羅皮, 松魚, 龍沼, 北岩, 盈德, 西 林, 米川, 葛川

자료 : 주민등록인구 통계(2009.12.31기준), 『양양군통계연보』 제47회, 2009
나머지 통계 : 행정안전부 『행정구역실무편람』, 2006

8·15광복과 함께 5개 리(영덕, 서림, 황이, 갈천, 명개)만이 38°선 이남으로 들어가 강릉군 신서면(新西面)에 속하였다가 1954년 11월 17일 행정이양과 함께 서면에 다시 편입됨과 동시에 신서면은 폐지되었다. 행정구역은 법정리 20개 리(里), 행정리 23개 리(里), 반 66개이며, 총면적은 268.0km²로 인구는 3,321인에 가구는 1,490가구이다.

또한 국립공원 설악산에서도 그 경관이 뛰어난 주전골, 흘림골, 구룡령, 오색령, 오색약수, 갈천약수 등은 그 산세의 경치와 함께 전국에서도 널리 알려진 곳이다. 특히 오색약수는 위장병에 특효가 있어 탐방객들이 4계절 찾는다.

(3) 손양면

동면 또는 남면으로 칭하여 오다가 1914년 2개 면(面)이 통합해 손양면이 되었다. 양양군 중동쪽에 위치하고 8과 중 정동과 정남의 중앙에서 해가 떠오르는 지역으로 고품질의 쌀 생산지로 이름난 곳이다. 동쪽은 동해와 접해 있고 남쪽은 현북면, 서쪽은 설악산 일대인 서면과 접해 있으며, 남대천하류는 양양읍과 접해 있다.

행정구역은 법정리 24개 리(里), 행정리 22개 리(里), 반 56개이며, 총면적은 47.3km²로 인구는 2,467인에 가구는 1,097가구이다.

〈표4-9〉 손양면 행정구역 현황

면 별	면적 (km ²)	가구수	인 구 수			법정리 (행정리)	관 할 구 역
			계	남	여		
손 양	47.3	1,097	2,467	1,244	1,223	24(22)	松岷, 水余, 金崗, 松田, 柯坪, 鰲山, 鶴浦, 桃花, 水山, 銅湖, 祥雲, 如雲浦, 下陽穴, 上陽穴, 密陽, 舟, 牛岩, 瓦, 石界, 挿存, 扶蘇峙, 上旺道, 下旺道, 間

자료 : 주민등록인구 통계(2009.12.31기준), 『양양군통계연보』 제47회, 2009
 나머지 통계 : 행정안전부 『지방행정실무편람』, 2009

최근들어 해안선을 중심으로 대규모 리조트단지가 조성되었다. 특히 대명 솔비치콘도·라호텔은 전국 제일의 휴양지로 자리매김하였으며, 수산항은 대규모 요트마리나 시설이 완공되어 2009·2010년에는 제9회·제10회 해양경찰청장배 전국요트대회가 열리기도 하였다.

(4) 현북면

8·15광복 후 38° 선을 경계로 9개 리(里)는 이남 강릉군에 속하고, 6개 리(里)는 북한 치하 양양군에 속해 있다가 1954년 11월 17일 수복 후 행정이양으로 이남 강릉군에 속했던 9개 리(里)가 다시 양양군에 환원되었다. 행정구역은 법정리 14개 리(里), 행정리 15개 리(里), 반 49개이며, 총면적은 164.5km²로 인구는 2,852인에 가구는 1,391가구이다.

〈표4-10〉 현북면 행정구역 현황

면 별	면적 (km ²)	가구수	인 구 수			법정리 (행정리)	관 할 구 역
			계	남	여		
현 북	164.5	1,391	2,852	1,457	1,395	14(15)	其士門, 棧橋, 大峙, 末谷, 上光丁, 中光丁, 下光丁, 明池, 漁城田, 法水峙, 綿玉峙, 元日田, 獐, 陶

자료 : 주민등록인구 통계(2009.12.31기준), 『양양군통계연보』 제47회, 2009
 나머지 통계 : 행정안전부 『행정구역실무편람』, 2006

그리고 양양군에서는 2002년 10월 26일 138억 원을 투자하여 379,972m² 규모의 낙산도립공원 내 하조대집단시설지구를 조성하여 대규모 관광레저단지 인프라를 구축, 완료하였다. 또한 하조대 해수욕장은 양양군의 시범해수욕장으로 4계절 탐방객의 발길이 이어지고 있다.

(5) 현남면

8·15광복과 동시에 강릉군에 속해 있다가 1954년 수복지구 임시조치법에 따라 명주군에 되었다. 1962년 11월 21일 법률 제1178호에 의거 1963년 1월 1일 명주군에서 양양군으로 환원되었다.

〈표4-11〉 현남면 행정구역 현황

면 별	면적 (km ²)	가구수	인 구 수			법정리 (행정리)	관 할 구 역
			계	남	여		
현 남	64.3	1,602	3,381	1,707	1,674	21(24)	仁邱, 北盆, 銅山, 斗, 昌, 市邊, 竹亭子, 廣津, 前浦梅, 後浦梅, 見佛, 上月川, 下月川, 酒, 笠岩, 臨湖亭, 遠浦, 池, 地境, 南涯

자료 : 주민등록인구 통계(2009.12.31기준), 『양양군통계연보』, 제47회, 2009
나머지 통계 : 행정안전부 『행정구역실무편람』, 2006

행정구역은 법정리 21개 리(里), 행정리 24개 리(里), 반 74개이며, 총면적은 64.3km²로 인구는 3,381인에 가구는 1,602가구이다. 천연기념물 제229호인 포매호의 ‘백조’와 ‘왜가리’ 서식지는 장관을 이루고 있다. 또한 죽도·동산·남애·원포·지경해수욕장의 백사장과 물은 깨끗하기로 유명하다.

(6) 강현면

구한말 고종 33년(건양 1년, 1896~1908년) 강선면(降仙面)과 사현면(沙峴面)으로 칭하여 오다가, 순종 2년(융희 2년, 1908년) 2개 면(面)이 통합하여 강현면이 되었다. 8·15광복 후 38°선 이북으로 북한 통치하에 있다가 1954년 수복되었다. 1983년 2월 15

일 대통령령 제11027호로 상북리 일부(상북2리)가 속초시에 편입되었다.

행정구역은 법정리 22개 리(里), 행정리 24개 리(里), 반 64개이며, 총면적은 52.8km²로 인구는 4,340인에 가구는 1,975가구이다.

〈표4-12〉 강현면 행정구역 현황

면 별	면적 (km ²)	가구수	인 구 수			법정리 (행정리)	관 할 구 역
			계	남	여		
강 현	52.8	1,975	4,340	2,201	2,139	22(24)	釘岩, 沕淄, 降仙, 上福, 中福, 下福, 回龍, 長山, 石橋, 屯田, 勿甲, 沙橋, 金風, 砧橋, 積銀, 防築, 廣石, 沓, 前津, 龍湖, 間谷, 酒廳

자료 : 주민등록인구 통계(2009.12.31기준), 『양양군통계연보』 제47회, 2009
 나머지 통계 : 행정안전부 『행정구역실무편람』, 2006

낙산·설악해수욕장 등은 여름피서지로 유명하며 낙산사와 진전사지 3층 석탑(국보 제122호) 등 명승고적이 많아 탐방객들이 줄을 잇고 있다.

4) 용도별 주거지역 현황

용도별로는 농림지역이 70.5%로 가장 많이 차지하고 있으며, 도시지역이 4.9%를 차지하고 있다. 특히 양양군의 81,062천m²(12.9%)가 자연환경보전지역으로 규제되어 있어 지역개발에 많은 걸림돌로 작용하고 있다.

용도지역별 관리계획을 세분화하여 2009년 5월에는 ‘양양군관리계획(재정비) 결정(변경)고시’ 하여 개발의 효율성을 도모하였다.

〈표4-13〉 용도별 주거지역 현황

구 분	계	도 시 지 역				도시지역 (미지정)	관리지역	농림지역	자연환경 보전지역
		주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역				
합계(천m ²)	629,014	2,258	370	22	7,810	277	93,370	443,845	81,062
비율(%)	100	3.6	0.06	0.003	1.2	0.04	14.8	70.5	12.9

자료 : 양양군관리계획(재정비) 결정(변경)고시 후(강원도 고시 제2009-177, 2009. 5.15)
 지형도면고시 (양양군 제2009-58, 2009. 6. 5), 양양군

5) 현재의 인구현황

양양군은 1959년 16,998가구에 84,217명으로 대체로 규모가 큰 자치단체였다. 1961년까지는 1읍·7면 행정구역에 19,599가구에 인구는 98,393명으로 10만 명에 육박하였으나, 1963년 속초읍이 속초시로 승격되면서 8,485가구 47,404명으로 감소하였다.

〈표4-14〉 속초시 승격 이전의 양양군 인구 현황

연도별	읍면별	면적(km ²)	가구수(세대)	인 구 수 (명)		
				계	남	여
1959	8개 읍면	876	16,998	84,217	41,710	42,507
1960	8개 읍면	876	20,427	102,890	52,538	50,307
1961	합 계	876	19,599	98,395	49,087	49,308
	속초읍	66	8,883	42,258	21,200	21,058
	양양면	30	1,750	9,278	4,488	4,790
	서 면	275	1,542	7,887	4,013	3,874
	손양면	50	1,074	5,825	2,864	2,961
	현북면	185	934	5,192	2,623	2,569
	강현면	94	1,229	6,517	3,166	3,351
	토성면	128	2,674	13,873	6,991	6,882
	죽왕면	48	1,513	7,565	3,742	3,823

자료 : 상주인구조사(1961.12.31기준), 양양군 내무과(서무계)

1970년대 후반부터 1980년대 초에 이르러 산업화에 따른 이촌향도 현상과 맞물려 급격하게 감소하였고, 1990년대 들어오면서 군 차원에서 벌인 적극적인 인구유입정책과 관광진흥정책 등으로 인하여 일시적으로 감소 추세가 둔화 또는 현상을 유지하기도 하였으나 2000년부터 30,000명 선으로 급격한 감소 추세를 나타내 2009년 말 현재 28,196명에 이르고 있다.

3. 자치행정

1) 행정기구

현대 행정의 패러다임(paradigm : 틀 또는 체계)은 고전주의적 행정의 특징인 소극국가와 야경국가의 영역을 벗어나 적극국가이자 복지국가의 역할을 수행하고 있으며, 종전의 중앙집권주의에 입각한 관치행정에서 지방분권주의에 입각한 민주주의의 풀뿌리인 자치행정으로 변화하고 있다. 양양군의 자치행정은 광복 후 10여 년간 실시되었다가 1991년 부활된 지방자치제 이후 본격화되었다. 지방자치법 제39조 제1항의 규정에 의거 최초로 소집하는 군의회는 지방자치단체장이 소집하게 규정되어 있어 1991년 4월 9일 양양군수가 소집 공고하여 1991년 4월 15일에 군의회가 구성되었고, 1995년 7월 1일에는 오인택 군수가 민선군수로 선출·취임하여 완전한 자치행정의 골격을 이루게 되었다.

행정기구는 행정환경의 변화에 따른 환경수요에 능동적으로 대처하기 위하여 쇠퇴한 기능은 폐지하고 새롭게 발생된 행정 기능은 보강하여 조직의 능률성을 제고하기 위하여 개·폐가 불가피하다. 특히 오늘날의 행정은 지역발전과 복리를 능동적으로 수행하여 나가는 적극행정이기 때문이다. 여기에는 행정의 효율성이 요구되고 있고 그에 따른 행정기구의 합리성, 적극성, 대응성이 요청되고 있다. 이러한 추세에 힘입어 광복 이후 수차례에 걸쳐 행정기구에 대한 재편과 지방실정에 맞는 기구조정이 이루어져 왔다. 따라서 행정기구는 그 지역의 인구·면적·사회시설·산업시설·환경여건 등 특수성을 고려하여 지역마다 각기 다른 형태의 행정조직으로 편성·운영된다.

양양군의 행정기구도 시대의 변화와 여건에 따라 많은 변화를 거쳐 왔다.

2009년 12월말 현재 양양군의 기구 및 직제는 군수·부군수·1개 실·11개 과·1개 의회·2개 직속기관·3개 사업소·1개 읍·5개 면으로 구성되어 있다. 실(室)에는 기획감사실, 과(課)에는 주민생활지원과, 자치행정과, 민원봉사과, 세무회계과, 경제도시과, 문화관광과, 미래전략과, 산림농지과, 환경관리과, 건설방재과, 해양수산과, 군의회에는 의회사무과가 있고, 직속기관으로는 보건소와 농업기술센터가 있으며, 사업소는 낙산도립공원관리사무소, 상수도사업소, 문화시설관리사무소 등이 있다.

양면, 서면, 손양면, 현북면, 강현면, 토성면, 죽왕면 등이 있었다.

1963년부터 군 행정기구에는 일부 조정되어 1개 실·4개 과·2개 사업소·6개 면·114개 리·473개 반으로 조정되었다. 건설과가 폐지되면서 건설계가 내무과로, 산림계가 산업과로 이전되고 내무과의 보건사회계는 사회계로 변경되었으며, 또한 동년에 보건소가 신설되었다. 행정구역도 개편되어 1개 읍·7개 면이 6개 면 체제로 행정구역이 조정되었다. 속초읍이 속초시로 승격되었고, 토성면과 죽왕면이 고성군에 편입되었으며, 양양군에는 현북면이 새로 설치되었다.

1964년 2월에는 교육자치제의 부활로 군 행정기구에서 교육과는 폐지되어 1개 실·3개 과·2개 소 체제가 되면서 공보실 이하 내무·재무·산업과 체제로 개편되었다. 내무과에 기획예산계와 병무업무를 담당하는 병사계가 신설되었다.

1965년에는 건설과가 부활되면서 1개 실·4개 과·2개 소·6개 면체제로 회귀하였다. 내무과의 병사계는 병무계로 개칭되었으며, 건설과의 폐지로 타 부서로 이전되었던 건설계와 산림계가 다시 건설과로 이전되었다. 농촌지도소는 지도계, 기술계, 지역개발계가 신설되고, 현남지소와 강현지소가 새로 설치되었다.

〈표4-15〉양양군 행정기구의 변화과정(1960년대)

년도	기구	실·과	계
1961	군수 1실 5과	실 : 감사실, 문화공보실 과 : 내무과, 재무과, 산업과, 건설과 읍면 : 속초읍, 양양면, 서면, 손양면, 현북면, 강현면, 토성면, 죽왕면	내무과 : 서무계, 행정계, 보건사회계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 교육과 : 관리계, 장학계, 문화계 산업과 : 농정계, 농산계, 수산계, 잠사계, 축정계 건설과 : 건설계, 산림계
1962	군수 1실 5과 1소	실 : 감사실, 문화공보실 과 : 내무과, 재무과, 산업과, 건설과 소 : 농촌지도소 읍면 : 속초읍, 양양면, 서면, 손양면, 현북면, 강현면, 토성면, 죽왕면	내무과 : 서무계, 행정계, 보건사회계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 교육과 : 관리계, 장학계, 문화계 산업과 : 농정계, 농산계, 수산계, 잠사계, 축정계 건설과 : 건설계, 산림계
1963	군수 1실 4과 2소	실 : 공보실 과 : 내무과, 재무과, 교육과, 산업과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면	내무과 : 행정계, 기획계, 사회계, 건설계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 교육과 : 관리계, 장학계, 문화계 산업과 : 농정계, 양정계, 농산계, 수산계, 산림계, 잠사계, 축정계

년도	기구	실 · 과	계
1964	군수 1실 3과 2소	실 : 공보실 과 : 내무과, 재무과, 산업과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면	내무과 : 행정계, 기획예산계, 사회계, 건설계, 병사계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 산업과 : 농정계, 양정계, 농산계, 수산계, 산림계, 잠사계, 축정계
1965	군수 1실 4과 2소	실 : 공보실 과 : 내무과, 재무과, 산업과, 건설과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면, 손양면, 현북면 현남면, 강현면	내무과 : 행정계, 기획예산계, 사회계, 병무계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 산업과 : 농정계, 양정계, 농산계, 수산계, 잠사계, 축산계 건설과 : 건설계, 산림계
1968	군수 1실 4과 2소	실 : 공보실 과 : 내무과, 재무과, 산업과, 건설과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	공보실 : 공보계 내무과 : 행정계, 기획예산계, 사회계, 병사계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 산업과 : 농정계, 양정계, 농산계, 축정계, 수산계, 잠사계, 건설과 : 관리계, 토목계, 산림계, 농지개량계
1969	군수 2실 4과 2소	실 : 감사실, 공보실 과 : 내무과, 재무과, 산업과, 건설과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	감사실 : 감사계, 조사계 공보실 : 공보계 내무과 : 행정계, 기획예산계, 사회계, 병사계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 산업과 : 농정계, 농산계, 양정계, 축정계, 잠사계, 수산계 건설과 : 관리계, 토목계, 산림계, 농지개량계

(2) 1970년대 행정기구

1970년대 말부터 행정기구는 군수를 보좌하여 행정업무를 총괄하기 위하여 부군수제를 도입하였고, 농촌진흥을 위한 새마을 사업 관련 부서 및 기타 부서가 확대·신설되었다.

1970년 양양군의 행정기구는 2개 실·4개 과·2개 소 체제로 1969년의 행정기구와 같았다. 1971년 내무



양양군 청사 전경(1975년)

과에는 통계계가 신설되었고, 산업과의 농정계는 농사계로 상공계, 잠사계는 잠업계로 개칭되었으며, 건설과에 도로계가 신설되었고, 산림계는 산업과로 이전되었다.

1972년에는 내무과에 새마을계를 시작으로 본격적인 새마을운동관련 사업이 추진되기 시작하였다. 1973년부터는 감사실을 폐지하여 1개 실·4개 과·2개 소 체제로 회귀하였다. 산업과에 산업행정계가 설치되었고, 건설과는 토목·농지개량계로 축소되었다.

한편, 타 군의 행정조직 개편의 사례로 보아 양양군에도 1973년부터 1978년 사이에 새마을과와 민방위과가 신설되었던 것으로 추측되며, 또한 부군수제는 1975년에 도입된 것으로 사료된다.

1979년 1월 10일부터 직제에 부군수제가 최초로 도입되었고, 양양군 행정기구가 확대되어 4개 과에서 8개 과로 증설되었다. 내무·재무·산업·건설과에 새마을·사회·산림·민방위과 등 4개 과가 신설되었다. 한편, 대통령령 제9409호로 양양면이 양양읍으로 승격되어 6개 면에서 1개 읍·5개 면체제로 조정되었다.

〈표4-16〉 양양군 행정기구의 변화과정(1970년대)

년도	기구	실·과	계
1970	군수 2실 4과 2소	실 : 감사실, 공보실 과 : 내무과, 재무과, 산업과, 건설과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	감사실 : 감사계, 조사계 공보실 : 공보계 내무과 : 행정계, 기획예산계, 사회계, 병사계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 산업과 : 농정계, 농산계, 양정계, 축정계, 잠사계, 수산계 건설과 : 관리계, 토목계, 산림계, 농지개량계
1971	군수 2실 4과 2소	실 : 감사실, 공보실 과 : 내무과, 재무과, 산업과, 건설과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	내무과 : 행정계, 기획예산계, 사회계, 병사계, 통계계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 산업과 : 농사계, 산림계, 상공계, 양정계, 축정계, 잠업계, 수산계 건설과 : 관리계, 토목계, 농지개량계, 도로계
1972	군수 1실 4과 2소	실 : 감사실, 공보실 과 : 내무과, 재무과, 산업과, 건설과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	내무과 : 행정계, 기획예산계, 새마을계, 사회계, 병사계, 통계계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 산업과 : 농사계, 산림계, 상공계, 양정계, 축정계, 잠업계, 수산계 건설과 : 토목계, 농지개량계

년도	기구	실 · 과	계
1973	군수 1실 4과 2소	실 : 공보실 과 : 내무과, 재무과, 산업과, 건설과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	내무과 : 행정계, 기획예산계, 새마을계, 사회계, 병사계, 통계계 재무과 : 세정계, 경리계, 지적계 산업과 : 산업행정계, 농사계, 산림계, 양정계, 축정계, 잠업계, 수산계 건설과 : 토목계, 농지개량계
1979	군수 부군수 1실 8과 2소	실 : 문화공보실 과 : 내무과, 새마을과, 재무과, 사회과, 산업과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양읍, 서면(서림출장소) 손양면, 현북면(어성전출장소) 현남면, 강현면	내무과 : 행정계, 기획예산계, 감사계, 통계계, 병사계 새마을과 : 새마을계, 개발계, 주택계 재무과 : 세정계, 경리계, 평가계, 지적계 사회과 : 복지계, 부녀아동계, 위생계 산업과 : 산업행정계, 농사계, 양정계, 잠업계, 축정계, 수산계 산림과 : 식수계, 보호계 건설과 : 관리계, 토목계, 농지개발계, 지역계획계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계

(3) 1980년대 행정기구

1980년대 양양군의 행정기구는 1970년대 말의 1개 실 · 8개 과 · 2개 소 체제가 계속 유지되었다. 1980~1981년의 행정기구에서는 이전과 비교해 거의 비슷한 행정기구가 지속되어 왔다. 1983년에 문화공보실에 관광계와 문화공보계가 신설되었고, 내무과에 병사계는 민방위과의 병무계로 이전되었다. 통계계는 통계서무계로 변경되었다. 새마을과의 주택계는 건설과로 이전되었으며, 산업과의 잠업계가 특작계로 바뀌었고, 건설과의 관리계는 폐지되었다.

1985년에는 새마을과에 국토미화계가 신설되었고, 재무과의 평가계가 폐지되고, 관재계가 신설되었고, 사회과의 부녀아동계가 부녀청소년계로 개칭되었다. 1986년에는 재무과에 평가계가 다시 부활되었고, 사업소에 위민실이 신설되었다.

1988년에는 2개 실 · 8개 과 · 4개 소 체제로 확대되었다. 기획실이 신설되어 기획 · 예산 · 통계계를 설치하였다. 내무과의 기획예산계가 기획실로 분리 이전되었다. 사회과의 복지계는 사회계로, 부녀청소년계는 가정복지계로, 건설과의 지역계획계는 지역

개발계로 변경되었으며, 산업과에는 농어촌개발과 지역경제계가 신설되었다. 한편, 사업소에 독립공원관리사무소가 신설되었다. 1989년에는 수산과가 신설로 어로계와 증식계를 생겼다. 또한 내무과에 통신계, 새마을과에 건전생활계, 재무과에 세무조사계, 사회과에 의료보장계가 신설되었으며, 사업소인 위민실은 폐지되었다.

〈표4-17〉 양양군 행정기구의 변천과정(1980년대)

년도	기구	실·과	계
1980 ~ 1982	군 수 부군수 1실 8과 2소	실 : 문화공보실 과 : 내무과, 재무과, 새마을과, 사회과, 산업과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(여성전출장소), 현남면, 강현면	내무과 : 행정계, 기획예산계, 감사계, 통계계, 병사계 새마을과 : 새마을계, 개발계, 주택계 재무과 : 세정계, 경리계, 평가계, 지적계 사회과 : 복지계, 부녀아동계, 위생계 산업과 : 산업행정계, 농사계, 양정계, 잡업계, 축정계, 수산계 산림과 : 식수계, 보호계 건설과 : 관리계, 토목계, 농지개발계, 지역계획계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계
1983 ~ 1984	군 수 1실 8과 2소	실 : 문화공보실 과 : 내무과, 재무과, 새마을과, 사회과, 산업과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(여성전출장소), 현남면, 강현면	문화공보실 : 관광계, 문화공보계 내무과 : 행정계, 통계사무계, 기획예산계, 감사계 새마을과 : 새마을계, 개발계 재무과 : 세정계, 경리계, 평가계, 지적계 사회과 : 복지계, 부녀아동계(부녀청소년계), 위생계 산업과 : 산업행정계, 농사계, 양정계, 특작계, 축정계, 수산계 산림과 : 식수계, 보호계 건설과 : 지역계획계, 토목계, 농지개발계, 주택계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계, 병무계
1985	군 수 1실 8과 2소	실 : 문화공보실 과 : 내무과, 재무과, 새마을과, 사회과, 산업과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(여성전출장소), 현남면, 강현면	문화공보실 : 관광계, 문화공보계 내무과 : 행정계, 통계사무계, 기획예산계, 감사계 새마을과 : 새마을계, 개발계, 국토미화계 재무과 : 세정계, 경리계, 관재계, 지적계 사회과 : 복지계, 부녀청소년계, 위생계 산업과 : 산업행정계, 농사계, 양정계, 특작계, 축정계, 수산계 산림과 : 식수계, 보호계 건설과 : 지역계획계, 토목계, 농지개발계, 주택계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계, 병무계

년도	기구	실·과	계
1986 ~ 1987	군 수 1실 8과 3소	실 : 문화공보실 과 : 내무과, 재무과, 새마을과, 사회과, 산업과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소, 위민실 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(여성전출장소), 현남면, 강현면	문화공보실 : 관광계, 문화공보계 내무과 : 행정계, 통계서무계, 기획예산계, 감사계 새마을과 : 개발계, 국토미화계 재무과 : 세정계, 경리계, 관재계, 평가계 지적계 사회과 : 복지계, 부녀청소년계, 환경위생계 산업과 : 산업행정계, 농사계, 양정계, 특작계, 축정계, 수산계 산림과 : 식수계, 보호계 건설과 : 지역계획계, 토목계, 농지개발계, 주택계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계, 병무계
1988	군 수 부군수 2실 8과 4소	실 : 기획실, 문화공보실 과 : 내무과, 재무과, 새마을과, 사회과, 산업과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소, 위민실, 도립공원관리사무소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(여성전출장소), 현남면, 강현면	기획실 : 기획계, 예산계, 통계계 문화공보실 : 관광계, 문화공보계 내무과 : 행정계, 서무계, 감사계 새마을과 : 새마을계, 개발계, 국토미화계 재무과 : 세정계, 경리계, 관재계, 평가계 지적계 사회과 : 사회계, 환경위생계, 가정복지계 산업과 : 농어촌개발계, 농사계, 양정계, 축정계, 특작계, 지역경제계, 수산계 산림과 : 식수계, 보호계 건설과 : 지역개발계, 농지개발계, 토목계, 주택계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계, 병무계
1989	군 수 부군수 2실 9과 3소	실 : 기획실, 문화공보실 과 : 내무과, 새마을과, 재무과, 사회과, 산업과, 수산과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소, 도립공원관리사무소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(여성전출장소), 현남면, 강현면	기획실 : 기획계, 예산계, 통계계 문화공보실 : 공보계, 관광계 내무과 : 행정계, 서무계, 감사계, 통신계 새마을과 : 새마을계, 개발계, 건전생활계 재무과 : 세정계, 경리계, 관재계, 평가계 세무조사계, 지적계 사회과 : 사회계, 환경보호계, 위생계, 가정복지계, 의료보장계 산업과 : 농어촌개발계, 농사계, 양정계, 축정계, 특작계, 지역경제계 수산과 : 어로계, 증식계 산림과 : 식수계, 보호계 건설과 : 지역개발계, 농지개발계, 토목계, 주택계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계, 병무계

(4) 1990년대 행정기구

1990년대에는 우리나라에서 지방자치제가 시작되면서 군의회에 의사과가 설치되었으며, 1988년부터는 군의회에 전문위원이 배치되기 시작하였다. 또한 행정기구는 더욱 확대되어 1995~1997년에는 행정기구가 12개 과로 증설되기도 하였다.

1990년 군 행정기구는 2개 실·9개 과·3개 소 체제였다. 이전의 행정기구와 유사하며, 다만 재무과는 평가계가 조사평가계로 변경되고 세무조사계가 신설되었고, 건설과는 지역개발계가 지역계획계로 변경되었고 토지관리계가 신설되었다.

1991년은 2개 실·10개 과·3개소 체제로 기획실에 법무계가 신설되었고, 사회과에는 폐기물관리계, 산업과에 상공운수계, 수산과에 어업지도계, 건설과에 수도계 등이 신설되었다. 또한 가정복지과가 신설되어 가정복지계와 부녀복지계를 두었다. 1992년에는 기획실의 공보계가 문화공보계로, 새마을과는 폐지되고 사회진흥과가 신설되어 진흥계, 개발계, 건전생활계를 두었다. 또한 환경보호과가 신설되어 환경관리계, 환경지도계, 폐기물관리계를 두었고, 군의회에 의사과가 신설되어 의사계를 두었다.

1992년에서 1994년까지는 내무과에 민원처리계가 신설된 것을 제외하고는 행정기구의 변화는 없는 시기였다. 1995년에는 지적과가 신설되어 토지관리계, 지적계, 지적정보계를 두었다.

1996년은 2개 실·12개 과·2개 직속기관·1개 소 체제가 되면서 보건소와 농업기술센터는 직속기관으로 분류되기 시작하였고 행정기구의 개편이 많았던 해이다. 사회진흥과는 폐지하고 건전생활계를 문화공보실로 이전하였으며, 내무과의 감사계는 기획감사실로, 기획감사실에는 자치발전계를 신설하였으며, 법무·통계계는 법무통계계로 통합하였다. 사회진흥과의 건전생활계를 문화공보실로 이전하였다. 또한 사회과와 가정복지과를 통합하여 사회복지과를 만들었다. 건설과에는 공영사업계를 신설하였다. 1997년에는 사회복지과의 위생계를 폐지하였으며, 관광경제과의 상공운수계는 교통행정계로 개칭하였다.

1998~1999년 행정기구는 1개 실·8개 과·2개 직속기관·2개 소 체제로 축소되었다. 문화공보실을 폐지하였으며 내무과를 폐지하고 자치행정과를 신설하였다. 또한 환

경보호과와 사회복지과를 통합하여 환경복지과를 설치하였고, 농정과는 농림경제과로, 관광경제과는 관광문화과로, 수산과는 해양수산과로 개칭하였으며, 산림과는 폐지되고 민방위재난관리과가 신설되었다.

또한 우르과이라운드의 협상이행과 함께 낙후될 위기에 처해있는 농촌을 살리기 위한 일환으로 농촌지도소를 농업기술센터로 개칭하여 보다 합리적이고 과학적인 영농업무를 모색하였다. 이 시기에는 우리나라가 IMF(국제통화기금)체제를 경험하면서 과감한 행정개혁을 단행하였기 때문에 더욱 획기적으로 행정기구의 통합 및 폐지가 이루어졌다.

〈표4-18〉 양양군 행정기구의 변천과정(1990년대)

년도	기구	실·과	계
1990	군수 부군수 2실 9과 3소	실 : 기획실, 문화공보실 과 : 내무과, 새마을과, 재무과, 사회과, 산업과, 수산과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소, 도립공원관리사무소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	기획실 : 기획계, 예산계, 통계계 문화공보실 : 공보계, 관광계 내무과 : 행정계, 서무계, 감사계, 통신계 새마을과 : 새마을계, 개발계, 건전생활계 재무과 : 세정계, 경리계, 관재계, 조사 평가계, 지적계 사회과 : 사회계, 환경보호계, 위생계 가정복지계, 의료보장계 산업과 : 농어촌개발계, 농사계, 양정계, 축정계, 특작계, 지역경제계 수산과 : 어로계, 증식계 산림과 : 식수계, 보호계 건설과 : 지역계획계, 토지관리계, 농지 개발계, 토목계, 주택계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계, 병무계
1991	군수 부군수 2실 10과 3소	실 : 기획실, 문화공보실 과 : 내무과, 새마을과, 재무과, 사회과, 가정복지과, 산업과, 수산과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소, 도립공원관리사무소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	기획실 : 기획계, 예산계, 법무계, 통계계 문화공보실 : 공보계, 관광계 내무과 : 행정계, 서무계, 감사계, 통신 전산계 새마을과 : 새마을계, 개발계, 체육청소년계 재무과 : 세정계, 경리계, 관재계, 지적계 조사평가계 사회과 : 사회계, 의료보장계, 환경보호계 위생계, 폐기물관리계 가정복지과 : 가정복지계, 부녀복지계 산업과 : 농어촌개발계, 농사계, 양정계, 특작계, 축산계, 지역경제계, 상공운수계 수산과 : 어로계, 증식계, 어업지도계

년도	기구	실·과	계
			산림과 : 식수계, 보호계 건설과 : 지역계획계, 토지관리계, 농지 개발계, 토목계, 주택계, 수도계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계, 병무계
1992 ~ 1994	군수 부군수 2실 11과 3소 1의회	실 : 기획실, 문화공보실 과 : 내무과, 사회진흥과, 재무과, 사회과, 환경보호과, 가정복지과, 산업과, 수산과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소, 도립공원관리사무소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(여성전출장소), 현남면, 강현면	기획실 : 기획계, 예산계, 법무계, 통계계 문화공보실 : 문화공보계, 관광계 내무과 : 행정계, 서무계, 감사계, 통신 전산계, 민원처리계(1993년 신설) 사회진흥과 : 진흥계, 개발계, 건전생활계 재무과 : 세정계, 경리계, 관재계, 조사평가계, 지적계 사회과 : 사회계, 의료보장계, 위생계 환경보호과 : 환경관리계, 환경지도계, 폐기물관리계 가정복지과 : 가정복지계, 부녀복지계 산업과 : 농어촌개발계, 농사계, 양정계, 농산물유통계, 축산계, 지역경제계, 상공운수계 수산과 : 어로계, 증식계, 어업지도계 산림과 : 자원조성계, 보호계 건설과 : 지역계획계, 토지관리계, 기반조성계, 방재계, 토목계, 주택계, 수도계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계, 병무계 의사과 : 의사계
1995	군수 부군수 2실 12과 3소 1의회	실 : 기획실, 문화공보실 과 : 내무과, 사회진흥과, 재무과, 지적과, 사회과, 환경보호과, 가정복지과, 산업과, 수산과, 산림과, 건설과, 민방위과 소 : 보건소, 농촌지도소, 도립공원관리사무소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(여성전출장소), 현남면, 강현면	기획실 : 기획계, 예산계, 법무계, 통계계 문화공보실 : 문화공보계, 관광계 내무과 : 행정계, 서무계, 감사계, 민원처리계, 통신전산계 사회진흥과 : 진흥계, 개발계, 건전생활계 재무과 : 부과계, 경리계, 관재계, 징수계 지적과 : 토지관리계, 지적계, 지적정보계 사회과 : 사회계, 의료보장계, 위생계 환경보호과 : 환경관리계, 환경지도계, 폐기물관리계 가정복지과 : 가정복지계, 부녀복지계 산업과 : 농어촌개발계, 농사계, 양정계, 농산물유통계, 축산계, 지역경제계, 상공운수계 수산과 : 어로계, 증식계, 어업지도계 산림과 : 자원조성계, 보호계 건설과 : 지역계획계, 토지관리계, 기반조성계, 방재계, 토목계, 주택계, 수도계 민방위과 : 민방위계, 교육훈련계, 병무계 의사과 : 의사계

년도	기구	실 · 과	계
1996	군수 부군수 2실 12과 2직속 2소 1의회	실 : 기획실, 문화공보실 과 : 내무과, 재무과, 지적과, 사회복지과, 환경보호과, 농정과, 관광경제과, 수산과, 산림과, 건설과, 지역개발과, 민방위재난관리과 직속 : 보건소, 농촌지도소, 소 : 도립공원관리사무소, 위생환경사업소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	기획실 : 기획계, 자치발전계, 예산계, 감사계, 법무통계계 문화공보실 : 공보계, 문화계, 건전생활계 내무과 : 행정계, 서무계, 민원처리계, 전산계, 통신계 재무과 : 부과계, 경리계, 관재계, 징수계 지적과 : 부동산관리계, 지적계, 지적정보 사회복지과 : 사회계, 가정복지계, 부녀계, 위생계 환경보호과 : 환경관리계, 환경지도계, 환경미화계 농정과 : 농어촌개발계, 농산계, 축산계, 농산물유통계 관광경제과 : 관광개발계, 관광지도계, 경제가스계, 상공운수계 수산과 : 어로계, 증식계, 어업지도계 산림과 : 자원조성계, 보호계 건설과 : 지역계획계, 방재계, 공영사업계, 기반조성계, 토목계 지역개발과 : 개발계, 도시계, 건축계, 수도계 민방위재난관리과 : 민방위계, 재난관리계, 병무계 의회사무과 : 의사계
1997	군수 부군수 2실 12과 2직속 2소 1의회	실 : 기획실, 문화공보실 과 : 내무과, 재무과, 지적과, 사회복지과, 환경보호과, 농정과, 관광경제과, 수산과, 산림과, 건설과, 지역개발과, 민방위재난관리과 직속 : 보건소, 농촌지도소 소 : 도립공원관리사무소, 위생환경사업소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	기획실 : 기획계, 자치발전계, 예산계, 감사계, 법무통계계 문화공보실 : 공보계, 문화계, 건전생활계 내무과 : 행정계, 서무계, 민원처리계, 전산계, 통신계 재무과 : 부과계, 경리계, 관재계, 징수계 지적과 : 부동산관리계, 지적계, 지적정보 사회복지과 : 사회계, 가정복지계, 부녀계 환경보호과 : 환경관리계, 환경지도계, 환경미화계 농정과 : 농어촌개발계, 농산계, 축산계, 농산물유통계 관광경제과 : 관광개발계, 관광지도계, 경제가스계, 교통행정계 수산과 : 어로계, 증식계, 어업지도계 산림과 : 자원조성계, 보호계 건설과 : 지역계획계, 방재계, 공영사업 기반조성계, 토목계 지역개발과 : 개발계, 도시계, 건축계, 수도계

년도	기구	실·과	계
			민방위재난관리과 : 민방위계, 재난관리계, 병무계 의회사무과 : 의사계
1998 ~ 1999	군수 비서실 부군수 개발기획단 1실 8과 2직속 2소 1의회	단 : 개발기획단 실 : 기획감사 과 : 자치행정과, 재무과, 환경복지과, 농림경제과, 관광문화과, 지역개발과, 건설과, 해양수산과 직속 : 보건소, 농업기술센터 소 : 도립공원관리사무소, 위생환경사업소 읍면 : 양양면, 서면(서림출장소), 손양면, 현북면(어성전출장소), 현남면, 강현면	개발기획단 : 지역개발팀, 이벤트기획팀 기획감사실 : 기획계, 예산계, 감사계, 자치발전계, 공보계 자치행정과 : 행정계, 서무계, 민원계, 정보통계계, 민방위병무계 재무과 : 세정계, 경리계, 재산관리계, 지적계, 지적정보계 환경복지과 : 환경관리계, 환경미화계, 사회복지계, 가정복지계, 여성복지계 농림경제과 : 농정계, 유통계, 축산계, 산림조성계, 산림보호계, 지역경제계, 실업대책반 관광문화과 : 관광기획계, 관광개발계, 문화예술계, 체육청소년계 지역개발과 : 도시계, 건축계, 수도계, 상하수도계, 교통행정계 건설과 : 건설행정계, 기반조성계, 토목계, 방재계 해양수산과 : 해양수산계, 어업진흥계, 자원개발계 의회사무과 : 전문위원, 의사계

(5) 2000년대 행정기구

2000년대는 군수·부군수 아래 1개 실·9개 과·3개 사업소·1개 읍·5개 면 체제가 유지되면서 개발사업단, 주민자치지원단, 투자유치사업단 등을 설치하여 지역발전과 지역성장을 모색하였다.

2001~2002년에 국제공항개항지원사업단, 주민자치지원단 등이 설치되었다. 이 외에도 2005년부터 상하수도사업소, 투자유치사업단, 문화시설관리사무소, 현안사업추진단 등이 설치·운영되었다.

2007년부터는 주민들에게 질적인 서비스를 제공하고 서비스의 중복·낭비를 없앨 수 있도록 주민지원서비스 전달체계를 새롭게 구축한다는 측면에서 주민생활지원과가

신설되었다. 최근에는 행정 패러다임(paradigm)의 변화 및 행정환경의 변화에 능동적으로 대처하기 위하여 2007년과 2008년 2차례에 걸쳐 대대적인 행정기구를 개편하였다. 또한 2009년에는 군정의 주요 전략사업을 효율적으로 추진하기 위하여 미래전략과를 신설하였다.

2009년 말 현재 양양군의 행정기구는 군수·부군수 아래 1개 실·11개 과·2개 직속기관·3개 사업소로 기획감사실을 주축으로 11개 과는 주민생활지원과, 자치행정과, 민원봉사과, 세무회계과, 경제도시과, 문화관광과, 미래전략과, 산림농지과, 환경관리과, 건설방재과, 해양수산업과가 설치되어 있다. 2개 직속기관은 보건소, 농업기술센터이며, 3개 사업소는 낙산도립공원관리사무소, 상수도사업소, 문화시설관리사업소이다. 의회에는 의회사무과와 전문위원을 두고 있다.

〈표4-19〉 양양군 행정기구의 변천과정(2000년대)

년도	기 구	실 · 과
2000	군수 비서실 부군수 개발기획단 1실 8과 2직속 2사업소 의회	단 : 개발기획단(지역개발팀, 이벤트기획팀) 실 : 기획감사실 과 : 자치행정과, 재무과, 환경복지과, 농림경제과, 관광문화과, 지역개발과, 건설과, 해양수산업과 직속 : 보건소, 농업기술센터 소 : 낙산도립공원관리사무소, 위생환경사업소 읍면 : 양양읍, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면 의회 : 의회사무과, 전문위원
2001	군수 비서실 부군수 주민자치지원단 1실 8과 2직속 3소 의회	단 : 주민자치지원단(자치지원) 실 : 기획감사실 과 : 자치행정과, 재무과, 환경복지과, 농림경제과, 관광문화과, 지역개발과, 건설과, 해양수산업과 직속 : 보건소, 농업기술센터 소 : 낙산도립공원관리사무소, 위생환경사업소, 국제공항개항지원사업단 읍면 : 양양읍, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면 의회 : 의회사무과, 전문위원
2002	군수 비서실 부군수 주민자치지원단 1실 8과 2직속 3소 의회	단 : 주민자치지원단(자치지원) 실 : 기획감사실 과 : 자치행정과, 재무과, 환경복지과, 농림경제과, 관광문화과, 지역개발과, 건설과, 해양수산업과 직속 : 보건소, 농업기술센터 소 : 낙산도립공원관리사무소, 위생환경사업소, 국제공항개항지원사업단 읍면 : 양양읍, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면 의회 : 의회사무과, 전문위원

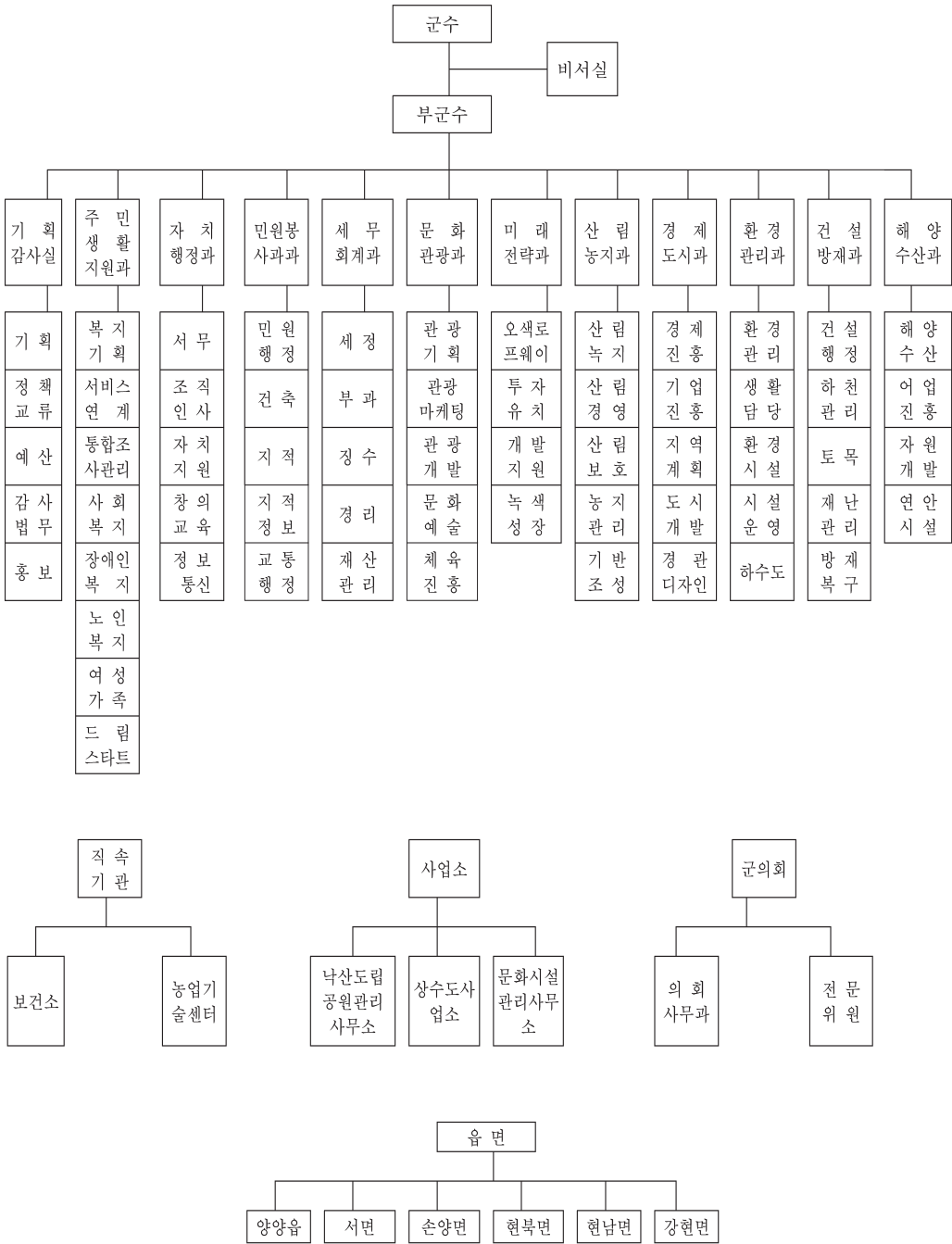
년도	기 구	실 · 과
2003	군수 비서실 부군수 주민자치지원단 1실 8과 2직속 3소 의회	단 : 주민자치지원단(자치지원) 실 : 기획감사실 과 : 자치행정과, 재무과, 환경복지과, 농림경제과, 관광문화과, 지역개발과, 건설과, 해양수산업 직속 : 보건소, 농업기술센터 소 : 낙산도립공원관리사무소, 상하수도사업소, 국제공항개항지원단 읍면 : 양양읍, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면 의회 : 의회사무과, 전문위원
2004	군수 비서실 부군수 1실 9과 2직속 3소 의회	실 : 기획감사실 과 : 자치행정과, 주민생활과, 재무과, 환경복지과, 농정산림과, 관광문화과, 지역개발과, 건설과, 해양수산업 직속 : 보건소, 농업기술센터 소 : 낙산도립공원관리사무소, 상하수도사업소, 국제공항지원사업단 읍면 : 양양읍, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면 의회 : 의회사무과, 전문위원
2005	군수 비서실 부군수 투자유치사업단 1실 9과 2직속 3소 의회	단 : 투자유치사업단 실 : 기획감사실 과 : 자치행정과, 주민생활지원과, 재무과, 환경복지과, 농정산림과, 문화관광과, 지역개발과, 건설과, 해양수산업 직속 : 보건소, 농업기술센터 소 : 낙산도립공원관리사무소, 상하수도사업소, 문화시설관리사업소 읍면 : 양양읍, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면 의회 : 의회사무과, 전문위원
2006	군수 비서실 부군수 투자유치사업단 1실 9과 2직속 3소 의회	단 : 투자유치사업단 실 : 기획감사실 과 : 자치행정과, 주민생활지원과, 재무과, 환경복지과, 농정산림과, 관광문화과, 지역개발과, 건설과, 해양수산업 직속 : 보건소, 농업기술센터 소 : 낙산도립공원관리사무소, 상하수도사업소, 문화시설관리사업소 읍면 : 양양읍, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면 의회 : 의회사무과, 전문위원
2007	군수 부군수 1실 9과 2직속 3소 의회	실 : 기획감사실 과 : 주민생활지원과, 자치행정과, 세무회계과, 문화관광과, 농정과, 산림녹지과, 경제진흥과, 해양수산업, 의회사무과 직속 : 보건소, 농업기술센터, 소 : 낙산도립공원관리사무소, 상수도사업소, 문화시설관리사무소 읍면 : 양양읍, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면 의회 : 의회사무과, 전문위원

년도	기 구	실 · 과
2008	군수 부군수 1실 10과 2직속 3소 의회	실 : 기획감사실 과 : 주민생활지원과, 자치행정과, 세무회계과, 경제도시과, 문화관광과, 산림농지과, 환경관리과, 건설방재과, 해양수산업, 직속 : 보건소, 농업기술센터 소 : 낙산도립공원관리사무소, 상수도사업소, 문화시설관리사무소, (현안사업추진단) 읍면 : 양양읍, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면 의회 : 의회사무과, 전문위원
2009	군수 부군수 1실 11과 2직속 4소(단) 의회	실 : 기획감사실 과 : 주민생활지원과, 자치행정과, 민원봉사과, 세무회계과, 미래전략과, 경제도시과, 문화관광과, 산림농지과, 환경관리과, 건설방재과, 해양수산업 직속 : 보건소, 농업기술센터 소 : 낙산도립공원관리사무소, 상수도사업소, 문화시설관리사무소, (현안사업추진단) 읍면 : 양양읍, 서면, 손양면, 현북면, 현남면, 강현면 의회 : 의회사무과, 전문위원

2) 군정조정위원회

양양군은 군정의 기본적인 계획 및 시책과 법령 또는 기타 규정에 의한 기능에 관한 사항을 자문, 심의, 연구 및 의결 또는 결정을 위하여 조례로 양양군정조정위원회를 두고 있다.

이 위원회는 위원장 1인과 부위원장 1인, 당연직 위원 및 위촉위원으로 구성하고 있다. 위원장은 군수가 되고 부위원장은 부군수가 되며 위원장이 사고가 있을 때에는 부위원장이, 부위원장이 사고가 있을 때에는 주무과장이 그 권한을 대행하도록 하고 있다(개정 1981.12.24, 1982. 2.19, 1985. 3.29). 당연직위원은 각 실·과·소장으로 하고 위촉위원은 각 분야별로 전문적인 기술과 경험이 풍부한 관계 유관기관의 공무원 및 학계와 그 밖의 인사 중에서 군수가 위촉한다. 위촉위원은 필요시 분야별 관련 회의시에 7인 이내로 구성하며 그 회의가 종료함으로써 해촉된다. 다만, 위원장이 필요하다고 인정할 때에는 일정한 기간을 정하여 위촉할 수 있다. 또한 관계공무원 또는 군수가 지정하는 자는 이에 참여할 수 있다.



군정조정위원회의 결정사항은 군정의 기본적인 계획 및 정책, 정부에서 하달하는 중 요시책의 검토시행, 주요업무시행계획과 예산의 변동을 초래하는 사항 등 29개 사항이 이에 해당되고 있다.

군정조정위원회의 최근 활동상황을 보면 2007년 12회에 걸쳐서 조정위원회가 개최 되어 12건을 심의하였으며 모두 원안가결된 것으로 나타났다. 2008년에는 14회, 2009년에는 12회를 개최하였고 모두 원안 가결되었다.

〈표4-20〉 양양군군정조정위원회의 운영상황

(단위 : 건수)

연 도	개최횟수	심의건수	심 의 결 과				
			원안가결	수정가결	심의보류	부 결	기 타
2007	12	12	12	-	-	-	-
2008	14	14	14	-	-	-	-
2009	12	12	12	-	-	-	-

자료 : 『양양백서』, 양양군, 2009; 2009양양군군정조정위원회 개최현황

3) 군정목표 및 군정구호

양양군은 그 동안 지역발전을 위하여 군정구호 및 군정목표를 설정해 왔다. 1960년 대의 자료는 거의 찾아 볼 수 없고 1968년 주민소득증대, 지역사회개발, 산림녹화, 봉사행정의 구현 등 5가지를 군정의 방향으로 삼고 있었고, 1969년에는 6개의 군정목표 로 농어민소득증대, 식량증산, 관광개발, 규모 있는 지역사회건설, 주민의 복지증진, 봉사행정의 구현 등을 설정하였다.

1970년대의 군정목표는 농어촌의 발전, 소득증대, 주민화합, 관광지 발굴 및 관광자원 발굴 등에 대한 내용으로 설정되었다. 1970년의 군정목표는 농어민소득증대, 식량 증산, 관광개발, 건설사업의 확충 등이었으며, 1975년에는 관광지개발, 공항주변정화, 군유재산찾기 등이 있고, 1979년의 군정목표는 지역총화 행정의 구현, 주민복지행정의 확대, 발전 지향적 개발촉진 등이었다.

1980년대에의 군정구호 및 목표는 소득증대, 관광개발, 주민화합, 선진행정의 구현 등이었다. 1980~1981년은 농어민소득증대, 식량증산, 관광개발, 건설사업의 확충 등

이었으며, 1985년은 화합안전의 구축, 생활기반의 증진, 소득기반의 조성, 향토문화의 계발이었고, 1987년에는 새시대 국정시책의 지역책임 완수라는 군정구호 아래 국민성 발양(發揚)으로 화합공동체 실현, 산지자원의 특화작목 개발, 관광개발과 연계소득원 발굴 등의 군정목표를 설정하였다.

〈표4-21〉 양양군 군정구호 및 군정목표(1960~1970년대)

년 도	군 정 구 호	군 정 방 침 (군 정 방 향)	
1968		- 주민소득증대 - 산림녹화 - 봉사행정의 구현	- 지역사회개발 - 관광지개발
1969		- 농어민소득증대 - 관광개발 - 주민의 복지증진	- 식량증산 - 규모 있는 지역사회건설 - 봉사행정의 구현
1970		- 농어민소득증대 - 관광개발	- 식량증산 - 건설사업의 확충
1971	깨끗하고 화목하고 건실한 양양건설	- 합리적인 소득증대 - 자조협동의 주민조직	- 주민총화로 지역개발 - 신뢰받는 책임행정
1973	화전없는 군 나지없는 군	- 치산녹화 - 토산품 개발	- 상수도 시설
1974	버려진 땅 옥토화로 획기적인 식량증산	- 관광개발 - 가경지개발 시범군 조성	
1975		- 관광지개발 - 군유재산찾기	- 공항주변정화
1976		- 주민총화 체제의 확립 - 새마을 운동의 생활화 - 알찬 관광개발	- 완벽한 안보태세
1977		- 주민총화로의 대약진 - 자연보호와 관광개발	- 새마을 운동의 소득화 - 완벽한 안보태세
1978		- 지역총화 행정의 구현 - 발전지향적 개발촉진	- 주민복지행정의 확충
1979		- 지역총화 행정의 구현 - 발전지향적 개발촉진	- 주민복지행정의 확대

1990년대 이후 양양군의 군정을 위한 군정목표와 군정구호를 살펴보면, 먼저 1990~1991년에는 ‘관동을 빛내는 선진양양 건설’이라는 군정구호아래 민생안정, 지역개발, 소득증대, 복지향상, 문화창달이라는 군정목표를 설정하였다. 1992~1994년은 ‘신명나는 양양, 살기 좋은 양양’이라는 2가지 군정구호 아래 뜻모아 군민화합, 힘모아 소득증대, 슬기로 지역개발, 골고루 복지증진 등 4개의 군정목표를 세웠다.

〈표4-22〉 양양군 군정 구호 및 군정목표(1980년대)

년 도	군 정 구 호	군 정 방 침 (군 정 방 향)
1980~1981		- 농어민소득증대 - 관광개발 - 식량증산 - 건설사업의 확충
1982~1984		- 화합선진행정 구현 - 복합소득개발 확대 - 관광발전기반 구축 - 방위지원체제 강화
1985		- 화합안전의 구축 - 소득기반의 조성 - 생활기반의 증진 - 향토문화의 계발
1986		- 위민봉사행정의 실천정착 - 완벽한 지역책임행정의 수행 - 애향동참·향토수립대조성 분위기의 심화확산
1987	새시대 국정시책의 지역 책임완수	- 국민성 발양(發揚)으로 화합공동체 실현 - 산지자원의 특화작목개발 - 관광개발과 연계소득원 발굴

1995~1996년의 군정구호는 ‘힘모아 약진하는 살기 좋은 양양’이며, 군정목표는 주민화합의 자치, 지역개발의 촉진, 생활복지의 향상, 향토문화의 창달 등이었다. 1997~2000년의 군정구호는 ‘세계로 도약하는 활기찬 양양’이며, 군정목표는 신뢰받는 자치행정, 균형있는 지역발전, 매력있는 관광개발, 실속있는 복지실현, 특색있는 문화창달 등 5가지였다.

2001~2008년은 ‘변화의 새시대, 활기찬 양양건설’이라는 군정구호를 세우고 활기찬 지역개발, 독특한 관광진흥, 풍요한 복지실현, 찬란한 문화창달, 질 높은 자치구현 등을 군정목표로 설정하였다.

〈표4-23〉 양양군 군정구호 및 군정목표(1990~2000년대)

년 도	군 정 구 호	군정방침 (군정방향)	
1990~1991	관동을 빛내는 선진양양건설	- 민생안정 - 복지향상 - 소득증대	- 지역개발 - 문화창달
1992~1994	신명나는 양양, 살기 좋은 양양	- 뜻모아 군민화합 - 슬기로 지역개발	- 힘모아 소득증대 - 골고루 복지증진
1995~1996	힘모아 약진하는 살기 좋은 양양	- 주민화합의 자치 - 생활복지의 향상	- 지역개발의 촉진 - 향토문화의 창달
1997~2000	세계로 도약하는 활기찬 양양	- 신뢰받는 자치행정 - 매력있는 관광개발 - 특색있는 문화창달	- 균형있는 지역발전 - 실속있는 복지실현
2001~2008	변화의 새시대, 활기찬 양양건설	- 활기찬 지역개발 - 풍요한 복지실현 - 질 높은 자치구현	- 독특한 관광진흥 - 찬란한 문화창달

4) 공무원

행정구역과 행정기구라는 조직체를 통하여 행정을 움직이는 중요한 역할을 수행하는 사람이 공무원이다. 공무원의 인사를 효율적으로 관리하기 위하여 공무원 분류가 필연적인데, 지방공무원에 대한 분류는 지방공무원제도 확립 당시부터 시행되어 오늘에 이르고 있다. 지방공무원에 대한 관리 근거는 지방공무원령과 지방공무원법 시행령에서 찾을 수 있다.

먼저 1950년 2월 10일 제정된 지방공무원령에서 최초로 시행된 지방공무원 분류는 일정한 기준에 의하여 운영·관리되는 공무원(인사관계법령 적용대상 공무원)과 그 이상의 공무원으로 분류하고, 전자의 공무원은 시·읍·면장 및 1급 내지 4급 공무원으로 하고, 후자의 공무원은 순수한 노무에 종사하는 공무원으로 규정하였다. 이 법령의 1962년 8월 23일 8차 개정을 보면, 도지사는 국가 1급 공무원으로, 시장은 국가 일반직 공무원으로, 읍·면장은 다시 일반직(지방)으로 분류하고 있다.

또한 1963년 11월 1일 개정된 지방공무원법은 종전의 일반직과 특수직의 분류에서 특

수직을 별정직으로 개정하면서 그 범위를 조정하였다. 즉 별정직은 선거에 의해서 취임하거나 지방자치단체 의회의 선거 또는 동의를 요하는 공무원, 법령·조례 또는 규칙이 정하는 바에 의하여 임명·위촉 또는 선출된 위원과 설치된 위원회의 직원, 비서 및 이에 준하는 공무원, 읍·면장, 동·리장, 동·리직원, 단순노무에 종사하거나 기한부로 채용된 공무원으로 제한하였으며, 일반직은 별정직을 제외한 모든 공무원으로 하였다.

그러나 1981년 4월 20일 지방공무원법 제9차 개정에서는 종전의 별정직으로 분류한 공무원은 인사행정상의 제기준, 즉 실적주의, 신분보장 또는 장기근속여부 등의 기준에서 볼 때, 그 종류가 너무 다양하여 실적과 자격에 의하여 임용되고 그 신분이 보장되는 공무원으로서 평생토록 근무할 것이 예상되는 직업공무원을 경력직 공무원으로, 경력직 이외의 공무원으로서 임명에 있어 특수한 기준이나 절차를 요하는 공무원을 특수경력직 공무원으로 대별하였다. 따라서 경력직 공무원은 일반직(기술, 연구 또는 행정일반에 대한 업무를 담당하며 직군, 직렬별로 분류되는 공무원), 특정직(지방소방공무원과 기타 특수분야 업무 담당공무원으로 법률이 특정직으로 지정하는 공무원), 기술직(기능적인 업무를 담당하며 그 직능별로 분류되는 공무원)으로 나누었으며, 특수경력직 공무원은 정무직(선거에 의하여 취임하거나 임명에 있어 지방자치단체의회의 동의를 요하거나 다른 법령·조례가 정무직으로 지정하는 공무원), 별정직(비서관, 읍·면장, 시의 동장, 기타 다른 법령·조례가 별정직으로 지정하는 공무원)으로 분류하고 있다. 이를 근거로 한 지방공무원의 분류를 연역적으로 보면 <표4-24>과 같다.

<표4-24> 지방공무원 계급분류

1950. 2.10. 지방공무원령 제정 당시	1961. 7.15. 동령 제6차 개정당시	1963.11. 1. 지방공무원법 제정당시	1981. 4.20. 동법 제9차 개정당시
1급	1급	1급	1급
2급	2급	2급 갑류	2급
3급	3급 갑류	2급 을류	3급
4급	3급 을류	3급 갑류	4급
	4급 갑류	3급 을류	5급
	4급 을류	4급 을류	6급
		5급 갑류	7급
		5급 을류	8급
			9급

2009년 말 현재 양양군 공무원수는 465명으로 1인당 60.6명의 주민을 담당하고 있으며, 본청 공무원 249명(53.5%), 직속기관 86명(18.5%), 의회사무과 공무원 11명(2.4%), 사업소 공무원 30명(6.5%), 읍면사무소 공무원 89명(19.1%)로 구성되어 있다.

1997년 이전 평균 500명 수준을 유지하던 공무원 정원이 1997~1998년 IMF 금융위기를 겪으면서 사회 전 분야에 불어 닥친 구조조정이 공직사회에도 요동치는 관계로 급격하게 감소하였다. 아울러 2007년 지방자치단체의 행정기구설치에 관한 규정(대통령령)의 개정으로 표준정원제 및 총액임금제 실시에 따라 정원의 감소 추세는 심화되었다. 따라서 공무원수의 증원보다는 적극적인 능력개발 프로그램의 실행과 더불어 엘리트 요원화하여 적재적소에 배치하고 부단한 교육훈련을 통해 행정의 생산성을 향상시켜 나가는 것이 바람직하다 할 것이다.

〈표4-25〉 공무원 현황(정원)

(단위 : 인)

구 분	합 계	정 무 직	별 정 직	일 반 직								연 구 사	지 도 관	지 도 사	기 능 직	고 용 직
				소계	3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급					
1995	504	1	13	361	1	2	26	96	107	103	27	1		31	95	2
1996	518	1	13	370		2	24	98	117	101	27	1		31	100	2
1997	524	1	12	375		2	25	100	118	103	27	1		31	102	2
1998	456	1	10	331		2	21	86	100	81	41	1		22	88	2
1999	446	1	8	327		2	21	89	100	77	38	1		22	85	2
2000	439	1	8	323		2	22	88	99	76	36	1		22	82	2
2001	424	1	7	314		2	23	85	96	74	34	1		20	79	2
2002	430	1	6	321		2	23	86	97	77	36	1		20	79	2
2003	441	1	6	327			22	86	104	80	33	1		23	81	2
2004	466	1	6	356		2	22	96	110	85	41	1		23	79	
2005	475	1	6	364		2	23	98	112	87	42	3		22	79	
2006	501	1	5	389		2	23	103	122	94	45	3		22	81	
2007	501	1	5	389		2	24	105	121	93	44	3		22	81	
2008	465	1	5	361		3	22	98	114	86	38	3		21	74	
2009	465	1	5	362		3	23	99	114	86	37	3		20	74	
본 청	249	1		218		3	10	62	75	50	18	1			29	
의 회	11			6			2	1	2	1					5	
직 속	86		5	53			2	8	17	17	9	1		20	7	
사업소	30			17			3	4	4	5	1	1			12	
읍 면	89			68			6	24	16	13	9				21	

자료 : 양양군 자치행정과

5) 역대 군수 및 부군수

(1) 역대 군수

역대군수는 총 27대로서 그 중 민선은 24대~25대 오인택 군수, 26대~27대 이진호 군수 2인일 뿐 모두 임명제였다. 임명제는 국가 4급 서기관으로 보하였으며 임명제 최장수 군수로는 제21대 정명시 군수로 4년 동안 재임하였으며, 민선제 최장수 재임기간은 이진호 군수로 2002년 7월 1일부터 2010년 6월 30까지 8년 재임을 기록하고 있다. 임명직 중에는 제14대 조성운 군수로 1979년 4월 4일 부터 1979년 7월 31일까지로 약 4개월을 재임하여 가장 짧은 임기를 마친 군수였다.

〈표4-26〉 역대 군수 현황

구 분	성 명	출 생 지	임용별	재 직 기 간	비 고
제1대	김주혁(金周赫)	미 상	임 명	1954.11.11.~1956. 9. 9.	1년 7개월
제2대	박하영(朴夏榮)	강원 영월군	임 명	1956. 9.10.~1959. 7.25.	2년 2개월
제3대	남원수(南元壽)	미 상	임 명	1959. 7.26.~1960. 5.23.	10개월
제4대	김연기(金練起)	강원 고성군	임 명	1960. 5.24.~1960. 9.27.	4개월
제5대	김원진(金遠鎭)	미 상	임 명	1960.12. 3.~1961. 6. 8.	6개월
제6대	지호은(池湖殷)	강원 철원군	임 명	1961. 7.29.~1962. 5.28.	10개월
제7대	김영도(金潯賭)	미 상	임 명	1962. 5.29.~1964. 2. 1.	1년 8개월
제8대	남상명(南相明)	강원 인제군	임 명	1964. 2. 2.~1965. 3.26.	2년 2개월
제9대	이건웅(李建雄)	강원 속초시	임 명	1965. 3.27.~1967.12. 1.	2년 8개월
제10대	최해규(崔海圭)	강원 명주군	임 명	1967.12. 2.~1971. 8.20.	3년 3개월
제11대	지원용(池元鏞)	강원 춘천시	임 명	1971. 8.21.~1973. 8. 3.	1년11개월
제12대	원낙희(元珞喜)	강원 춘천시	임 명	1973. 8.22.~1976.12.25.	3년 4개월
제13대	최계명(崔桂明)	미 상	임 명	1976.12.26.~1979. 4. 3.	2년 3개월
제14대	조성운(趙誠雲)	강원 춘천시	임 명	1979. 4. 4.~1979. 7.31.	4개월
제15대	정준시(鄭俊時)	강원 횡성군	임 명	1979. 8. 1.~1981. 6.30.	2년11개월
제16대	장재현(張在玄)	강원 삼척시	임 명	1981. 7. 6.~1982. 9.17.	1년 2개월
제17대	이종남(李種南)	강원 삼척시	임 명	1982. 9.18.~1986. 3. 7.	3년 5개월
제18대	권영일(權寧一)	강원 강릉시	임 명	1986. 3. 8.~1986.12.23.	9개월
제19대	권혁신(權赫宸)	강원 강릉시	임 명	1986.12.24.~1988. 2.21.	1년 2개월
제20대	이종호(李鍾好)	강원 춘천시	임 명	1988. 2.22.~1989. 3. 7.	1년 1개월

구 분	성 명	출 생 지	임용별	재 직 기 간	비 고
제21대	정명시(鄭溟時)	강원 양양군	임 명	1989. 3. 8.~1993. 3.28.	4년 0개월
제22대	김창수(金昌壽)	강원 춘천시	임 명	1993. 3.29.~1994. 6. 2.	1년 2개월
제23대	은희성(殷熙聖)	전 북	임 명	1994. 6. 3.~1995. 6.30.	1년 1개월
제24대	오인택(吳仁澤)	강원 양양군	민 선	1995. 7. 1.~1998. 6.30.	3년 0개월
제25대	오인택(吳仁澤)	강원 양양군	민 선	1998. 7. 1.~2002. 6.30.	4년 0개월
제26대	이진호(李鎭浩)	강원 양양군	민 선	2002. 7. 1.~2006. 6.30.	4년 0개월
제27대	이진호(李鎭浩)	강원 양양군	민 선	2006. 7. 1.~2010. 6.30.	4년 0개월
제28대	이진호(李鎭浩)	강원 양양군	민 선	2010. 7. 1.~현재	

(2) 역대 부군수

역대 부군수는 제9대까지 지방 4급 지방서기관으로 임명제로 보하다가 제10~제11대에는 국가직 서기관으로 보하였다. 제12대부터 다시 지방서기관으로 환원하여 임용하였다. 재임기간을 살펴보면 제14대인 정연덕 부군수가 4년 이상으로 최장수 기록을 세우고 있고 특이한 점은 1961년 6월 21일 부군수제가 폐지되었다가 1975년 1월 10일부터 다시 부활되어 현재에 이르고 있다는 점이다.

〈표4-27〉 역대 부군수 현황

구 분	성 명	출 생 지	임용별	재 직 기 간	비 고
제1대	정우철(鄭佑澈)	강원 강릉시	임 용	1975. 1.10.~1978.10.31.	3년10개월
제2대	염석환(廉錫煥)	강원 강릉시	임 용	1978.11. 9.~1979. 3.22.	4개월
제3대	문용익(文龍益)	강원 고성군	임 용	1979. 3.23.~1981. 5. 4.	2년 1개월
제4대	정호돈(鄭鎬敦)	강원 강릉시	임 용	1981. 5.12.~1982. 8.16.	1년 3개월
제5대	정병덕(鄭秉德)	강원 강릉시	임 용	1985. 3.16.~1987. 1.22.	1년10개월
제6대	김준영(金俊泳)	강원 속초시	임 용	1987. 1.23.~1989. 3. 7.	2년 1개월
제7대	이영훈(李英薰)	강원 춘천시	임 용	1989. 3. 8.~1991. 1.15.	1년 9개월
제8대	김원우(金原右)	강원 삼척시	임 용	1991. 1.16.~1992. 1. 6.	11개월
제9대	정국환(鄭國煥)	강원 양양군	임 용	1992. 1. 7.~1995. 6.30.	3년 5개월
제10대	황연인(黃鍊仁)	강원 고성군	임 용	1995. 7.29.~1997.12.31.	2년 5개월
제11대	최승륜(崔乘倫)	강원 강릉시	임 용	1998. 1.22.~1999. 1.12.	11개월
제12대	신현근(申鉉根)	강원 영월군	임 용	1999. 1.13.~2000. 1. 2.	11개월
제13대	양동창(梁東昌)	강원 양양군	임 용	2000. 1. 3.~2002. 1.31.	2년

구 분	성 명	출 생 지	임용별	재 직 기 간	비 고
제14대	정연덕(鄭然惠)	경북 울진군	임 용	2002. 2. 1.~2005.11. 3.	4년10개월
제15대	김두원(金斗元)	강원 양양군	임 용	2005.11. 4.~2007.12.31.	2년 1개월
제16대	전택춘(全澤春)	강원 춘천시	임 용	2008. 1. 1.~2009.12.31.	2년
제17대	이계동(李啓東)	강원 춘천시	임 명	2010. 1. 4.~현재	

6) 인사관리

(1) 신규임용 및 퇴직 현황

공정하고 객관적인 인사관리를 위하여 매년 2회에 걸쳐 직급·개인별 근무성적을 평정하고 있으며, 이를 승진 및 전보 등의 기초자료로 활용함으로써 인사행정의 공정성을 유지하고, 효율적인 인력관리와 열심히 일하는 공직풍토 조성에도 노력하고 있다.

특히 지방자치시대를 맞이하여 전문인력 육성이 시급하다는 판단하에 민원인과 접촉이 많은 공사·계약·인허가·업무담당자의 전보는 가급적 억제하면서 근무분위기 쇄신과 공직부조리의 사전예방 차원의 순환보직을 적절히 조화시켜 운영하고 있다.

2006년 이후 계속 증가하던 신규임용은 2008년 5월 정부의 조직개편지침 따른 정원의 대폭 감소로 인하여 감소추세를 보이고 있다. 2007년 신규임용은 4명으로 일반직 2명, 기능직 2명이 충원되었다. 한편 퇴직 공무원은 총 7명으로 일반직 6명, 기능직 1명이 있다. 2008년에는 6명의 일반직 공무원이 신규 임용되었으며, 퇴직공무원은 7명으로 일반직 4명, 기능직 3명이다.

〈표4-28〉 신규임용 및 퇴직현황

(단위 : 명)

연 도	구 분	계	일 반 직	기 능 직	기 타	비 고
2007	신규임용	4	2	2	-	
	퇴 직	7	6	1	-	
2008	신규임용	6	6	-	-	
	퇴 직	7	4	3	-	
2009	신규임용	5	5	-	-	
	퇴 직	13	9	1	2	

자료: 양양군(2009), 『양양백서』; 양양군, 2009공무원통계조사(양양군)

(2) 공무원의 사기진작 및 능력개발

가. 표창수상

공무원의 맡은바 업무에 충실히 수행하고 그 공적이 뛰어난 공무원 및 민간에 대하여 표창을 수여함으로써 수상자의 사기를 높이고 군정발전의 활력을 더하고 있다.

양양군은 2007년부터 2009년까지 총 1,544명이 각종 훈장 및 표창을 수상한 것으로 나타났다. 훈장·포상에 12명, 대통령 표창 2명을 비롯하여 국무총리 표창 8명, 장관 표창 84명, 도지사 표창 218명, 군수 표창 1,220명 등이 수여 받았다.

〈표4-29〉 표창수상 현황

(단위: 명)

구 분	계	훈장 · 포상	표 창 장						
			대통령	국무총리	장 관	도지사	군 수	기 타	계
계	1,544	12	2	8	84	218	1,220	-	-
	공무원	286	10	2	4	56	75	139	-
	군 인	72	-	-	-	-	3	69	-
	민간인	667	-	-	-	8	41	618	-
2007	계	510	5	2	3	38	91	371	-
	공무원	132	5	2	3	30	47	45	-
	군 인	42	-	-	-	-	3	39	-
	민간인	336	-	-	-	8	41	287	-
2008	계	515	5	-	1	26	28	455	-
	공무원	154	5	-	1	26	28	94	-
	군 인	30	-	-	-	-	-	30	-
	민간인	331	-	-	-	-	-	331	-
2009	계	519	2	-	4	20	99	394	-
	공무원	126	2	-	4	20	46	54	-
	군 인	23	-	-	-	-	1	22	-
	민간인	370	-	-	-	-	52	318	-

나. 교육훈련 및 국외연수

공무원의 업무능력을 향상하고 세계화·국제화 등 시대적 요청에 능동적으로 대처하기 위하여 각종교육 및 해외연수를 실시하고 있으며, 특히 선진 자치행정의 사례를 몸

으로 직접 체험하고 우리의 행정실태와 비교함으로써 보다 거시적인 안목을 갖게 하고, 지방공무원의 자질을 향상하는데 최대의 역점을 두고 추진하고 있다.

양양군은 지방공무원의 업무역량을 강화하기 위하여 12개 이상의 기관에 공무원을 파견하여 교육훈련을 시킨 바 있다. 2007년에는 442명, 2008년에는 774명, 2009년도에는 650명의 공무원이 교육훈련을 이수하였다.

한편, 양양군은 공무원의 사기진작과 업무능력 향상을 위하여 국외연수를 실시하고 있는데, 2007년에는 143명, 2008년에는 17개국에 126명, 2009년도에는 16개국 48명의 공무원이 국외연수를 다녀왔다.

〈표4-30〉 교육기관별 교육훈련 현황

(단위 : 명)

구 분	2007년	2008년	2009년	비 고
합 계	442	774	650	
강원도인재개발원	126	135	140	
국토해양인재개발원	12	8	10	
강원도여성정책개발센터	25	30	31	
농업연수원	30	63	51	
법제처	6	9	8	
산림인력개발원	10	12	10	
지방행정연수원	18	23	23	
한국보건복지인력개발원	30	42	31	
한국상하수도협회	12	6	8	
한국지방분권아카데미	9	8	8	
한국지역정보개발원(사이버)	-	270	170	
한국지방자치경영평가원	15	8	10	
기타	149	160	150	

4. 양양군 재정 규모

1) 재정의 의의

지방재정(local public finance)이라 함은 지방자치단체가 그 관할구역 내에서 공공 욕구를 충족시키는 데 필요한 재화와 서비스를 공급하기 위해 재원을 획득·관리·사용하는 일련의 공경제적 작용을 의미한다. 즉 지방자치단체가 행하는 예산·결산·회계 및 기타 재물에 관한 활동의 총체를 말한다. 지방재정은 세입과 세출로 구성되는데 세입이란 정부가 행하는 모든 수입을 가리킨다. 재정통계에서는 세입을 조세수입, 자본수입, 원조수입 등으로 나누어지는데 가장 큰 비중을 차지하고 있는 것은 조세수입이다. 세출은 정부가 수행하는 모든 활동에 지출하는 비용을 말한다. 이러한 세입과 세출에 대한 계획을 예산이라고 한다.

본 예산은 1년 동안의 세입과 세출에 대한 계획을 회계연도 개시 40일 전인 11월 21일까지 군의회에 제출하고 군의회에서는 회계연도 개시 10일 전까지 의결하여 성립된다(지방자치법 제127조). 또한 승인된 예산이 집행되고 난 뒤에는 그 집행내역을 의회에 보고하여 평가를 받게 되는데 이것을 결산이라고 한다.

2) 재정관리 조직

양양군의 지방재정기구인 군청내의 기획감사실, 세무회계과, 그리고 군의회가 담당하고 있다. 기획감사실은 예산담당에서 업무를 담당하고 있는데 사업예산편성 및 운영, 예비비 관리, 예산 이·전용 및 이체관리, 지방재정 투·융자사업심사 및 관리, 명시·사고·계속비 등 이월사업 관리, 지방교부세, 국·도비 보조금 관리, 중기지방재정계획 수립 및 운영에 관한 사항, 예산낭비 신고 접수처리, 사업별 예산 업무관리, 지방채 및 기금관리, 재정분석, 재정공시, 지방재정 조기집행 등에 대한 업무를 담당하고 있다.

세무회계과는 세정, 부과, 징수, 경리, 부동산평가, 재산관리 등에서 업무를 분담하고 있으며, 세입과 관련된 제반업무, 예컨대 지방세의 부과·징수·조사업무와 세외수입 등에 대한 일과 계약·지출사무와 구매 및 군유재산관리 등에 대한 업무를 담당하고 있다.

3) 양양군 재정규모

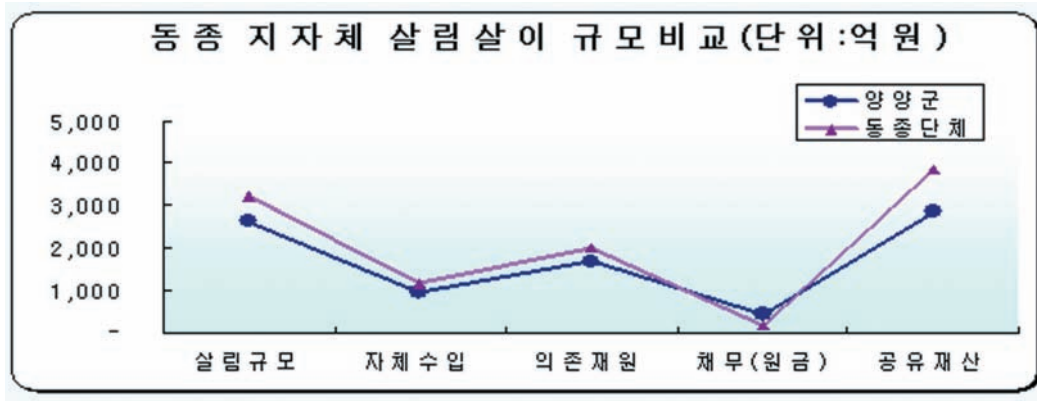
양양군의 2009년 예산은 총 205,820,797천원으로 2008년도에 비해 5,215,961천원이 줄어들었다. 일반회계는 186,564,990천원으로 경상적 세외수입 3,357,563천원, 임시적 세외수입 17,737,338천원이었다. 지방교부세는 80,212,513천원, 조정교부금·재정보전금 2,155,770천원, 보조금 66,951,844천원, 지방채 7,000,000천원이다.

특별회계는 19,255,807천원으로 상수도사업특별회계 9,933,469천원, 의료보호기금특별회계 671,431천원, 농공단지조성사업특별회계 1,699,147천원, 주차장관리사업특별회계 298,311천원, 발전소주변지역지원사업특별회계 3,216,427천원, 기반시설사업특별회계 33,385천원, 하수도사업특별회계 3,403,637천원으로 나타났다.

〈표4-31〉 양양군 예산 현황

(단위 : 천원)

구 분			2009년	2008년	증 감 륜
총 계			205,820,797	211,036,758	△5,215,961
일반 회계	일 반 회 계		186,564,990	195,843,868	△9,278,878
	지 방 세 수 입		9,149,962	10,252,594	△1,102,632
	세 외 수 입	소 계	21,094,901	22,367,893	△1,272,992
		경 상 적	3,357,563	5,666,187	△2,308,624
		임 시 적	17,737,338	16,701,706	1,035,632
	지 방 교 부 세		80,212,513	96,195,340	△15,982,827
	조정교부금·재정보전금		2,155,770	3,406,382	△1,250,612
	보 조 금	소 계	66,951,844	63,621,659	3,330,185
		국 고	53,849,456	49,478,712	4,370,744
		도 비	13,102,388	14,142,947	△1,040,559
지 방 채		7,000,000	0	7,000,000	
특별 회계	특별회계		19,255,807	15,192,890	4,062,917
	상수도사업특별회계		9,933,469	8,190,173	1,743,296
	의료보호기금특별회계		671,431	669,812	1,619
	농공단지조성사업특별회계		1,699,147	1,110,789	588,358
	주차장관리사업특별회계		298,311	236,675	61,636
	발전소주변지역지원사업특별회계		3,216,427	2,676,209	540,218
	기반시설사업특별회계		33,385	148,237	△114,852
	하수도사업특별회계		3,403,637	2,160,995	1,242,642



출처 : 양양군(2009), 양양군 재정공시 제2009-1호(2009. 8. 31)

재정규모 비교

집필 : 사득환, 김진하

참고문헌

- 강원도, 『강원총람』, 각 년도.
- 사득환, 「지방화가 지역경제정책결정과정에 미치는 영향」, 『지방행정연구』, 한국지방행정연구원, 1994.
- 사득환, 「지방정부의 재정위기와 대응전략」, 『한국지방자치학회보』, 한국지방자치학회, 2002.
- 삼성경제연구소 역. Osborne과 Gaebler 저, 『정부혁신의 길』, 1997.
- 양양군, 「양양군 재정공시 제2009-1호」(2009. 8. 31).
- 양양군, 『양양통계연보』, 각 년도.
- 양양군, 『양양군 양양백서』, 각 년도.
- 양양군청 홈페이지 <http://www.yangyang.go.kr/>
- 양양원화원, 『현산문화』, 각 년도.
- 양양문화원, 『양양의 땅이름보』 (서울: 대양출판사, 1995).

어 지방관헌 주재로 형방에 의하여 집행되었다.

이 제도는 1895년 4월 15일 감사의 직제제정으로 일반행형과 범죄소추와의 권력을 분장하는 개화적 제도를 확립하였다. 검찰청 역시 법원의 설치경위와 같이 병행설치된 바로 1907년 12월 26일 강릉지청으로 설치된 이래 기구명칭의 변경이 수차례 있었으나 헌정수립으로 법무부로 예속되었다. 즉 3권분립제도 하에서의 행정부로서의 검찰국가의 형사소추권의 행사기관으로, 영동지역에는 춘천지방검찰청 강릉지청이 있다가, 1967년 6월 1일 춘천지방검찰청 속초지청이 설치되면서 그 관할이 전술한 법원의 관할과 같이 변경되었다. 따라서 이 때부터 양양군은 속초지청이 담당하게 되었다. 한편, 경찰 역시 속초경찰서에서 담당하게 되었다.

집필 : 사득환